

# CUPRINS

<b>TITLUL I. JUSTIȚIA CONSTITUȚIONALĂ ȘI CONTENȚIOSUL CONSTITUȚIONAL. CARACTERIZARE GENERALĂ</b>	<b>1</b>
<b>TITLUL AL II-LEA. TEORIA CONSTITUȚIEI</b>	<b>7</b>
<b>Capitolul I. Constituție și constituționalism. Supremația Constituției</b>	<b>7</b>
<i>Secțiunea 1. Noțiuni generale despre Constituție</i>	7
§1. Apariția Constituției	7
§2. Constituții cutumiare. Constituții scrise	9
§3. Conținutul normativ al Constituției	12
§4. Definiția și caracterele juridice ale Constituției	15
§5. Funcțiile Constituției	17
§6. Conceptul de constituționalism	17
<i>Secțiunea a 2-a. Supremația Constituției</i>	18
§1. Noțiunea de supremație a Constituției	18
§2. Consecințe și garanții ale supremației Constituției	19
<b>Capitolul al II-lea. Adoptarea, revizuirea, suspendarea și abrogarea Constituției</b>	<b>20</b>
<i>Secțiunea 1. Adoptarea Constituției</i>	20
§1. Considerații introductive	20
§2. Inițiativa constituțională	20
<i>Secțiunea a 2-a. Revizuirea Constituției</i>	22
<i>Secțiunea a 3-a. Suspendarea și abrogarea Constituției</i>	24
<i>Secțiunea a 4-a. Aplicarea directă a Constituției</i>	24
<b>Capitolul al III-lea. Constituția României din 1991, revizuită în 2003</b>	<b>30</b>
<i>Secțiunea 1. Adoptarea Constituției în anul 1991</i>	30
<i>Secțiunea a 2-a. Revizuirea Constituției în anul 2003</i>	33
<i>Secțiunea a 3-a. Alte inițiative de revizuire a Constituției</i>	34
<i>Secțiunea a 4-a. Structura Constituției României</i>	39
<i>Secțiunea a 5-a. Reglementarea procedurii de revizuire a Constituției României</i>	40
§1. Inițiativa de revizuire a Constituției	40

§2. Adoptarea și aprobarea legii de revizuire _____	41
§3. Dispoziții ale Constituției declarate nerevizuibile: limitele revizuirii _____	44
§4. Rolul Curții Constituționale în procesul de revizuire a Constituției _____	44
<b>TITLUL AL III-LEA. CONTROLUL DE     CONSTITUȚIONALITATE _____</b>	<b>46</b>
<b>Capitolul I. Caracterizare generală _____</b>	<b>46</b>
<i>Secțiunea 1. Noțiunea de control de constituționalitate         a legilor. Fundamentare științifică _____</i>	46
<i>Secțiunea a 2-a. Apariția controlului constituționalității legilor _____</i>	47
<i>Secțiunea a 3-a. Clasificări ale controlului de constituționalitate _____</i>	51
<i>Secțiunea a 4-a. Modele de control de constituționalitate _____</i>	53
§1. Aspecte generale _____	53
§2. Modelul american _____	54
§3. Modelul european _____	55
§4. Evoluții ale controlului de constituționalitate _____	57
<i>Secțiunea a 5-a. Funcțiile controlului de constituționalitate _____</i>	59
<i>Secțiunea a 6-a. Constituționalizarea dreptului _____</i>	61
<b>Capitolul al II-lea. Controlul constituționalității legilor     în România _____</b>	<b>62</b>
<i>Secțiunea 1. Repere de ordin istoric _____</i>	62
<i>Secțiunea a 2-a. Controlul de constituționalitate în prezent _____</i>	66
<b>TITLUL AL IV-LEA. CURTEA CONSTITUȚIONALĂ A ROMÂNIEI _____</b>	<b>68</b>
<b>Capitolul I. Cadrul legal de referință. Caracterizare generală _____</b>	<b>68</b>
<b>Capitolul al II-lea. Structura și organizarea Curții     Constituționale _____</b>	<b>71</b>
<i>Secțiunea 1. Judecătorii constituționali. Plenul Curții         Constituționale _____</i>	71
§1. Numirea judecătorilor constituționali _____	71
1.1. Elemente de drept comparat _____	71
1.2. Numirea judecătorilor Curții Constituționale a României _____	76

§2. Garanții ale independenței judecătorilor constituționali _____	82
§3. Plenul Curții Constituționale. Atribuții _____	85
<i>Secțiunea a 2-a. Președintele Curții Constituționale</i> _____	86
<i>Secțiunea a 3-a. Personalul Curții Constituționale</i> _____	88
§1. Caracterizare generală _____	88
§2. Corpul magistraților-asistenți _____	89
§3. Alte categorii de personal _____	93
<b>Capitolul al III-lea. Atribuțiile Curții Constituționale</b> _____	<b>95</b>
<i>Secțiunea 1. Clasificare</i> _____	95
<i>Secțiunea a 2-a. Controlul constituționalității legilor înainte de promulgare [art. 146 lit. a) teza I din Constituție]</i> _____	95
§1. Trăsături _____	95
§2. Sesizare. Subiecți _____	95
§3. Obiect _____	96
§4. Elemente de procedură _____	97
<i>Secțiunea a 3-a. Verificarea constituționalității inițiativelor de revizuire a Constituției [art. 146 lit. a) teza a II-a din Constituție] și a legii de revizuire adoptate de Parlament (art. 23 din Legea nr. 47/1992)</i> _____	99
§1. Trăsături _____	99
§2. Sesizare _____	99
§3. Obiect _____	100
§4. Elemente de procedură _____	102
<i>Secțiunea a 4-a. Controlul constituționalității tratatelor sau a altor acorduri internaționale [art. 146 lit. b) din Constituție]</i> _____	103
§1. Trăsături _____	103
§2. Sesizare. Subiecți _____	105
§3. Obiect _____	105
§4. Elemente de procedură _____	107
<i>Secțiunea a 5-a. Controlul constituționalității regulamentelor Parlamentului [art. 146 lit. c) din Constituție]</i> _____	108
§1. Trăsături _____	108
§2. Sesizare. Subiecți _____	108
§3. Obiect _____	109
§4. Elemente de procedură _____	110

<i>Secțiunea a 6-a. Controlul constituționalității hotărârilor plenului</i>	
<i>Camerei Deputaților, hotărârilor plenului Senatului și hotărârilor</i>	
<i>plenului celor două Camere reunite ale Parlamentului [art. 146</i>	
<i>lit. l) din Constituție și art. 27-28 din Legea nr. 47/1992] _____</i>	
§1. Trăsături _____	110
§2. Sesizare. Subiecți _____	111
§3. Obiect _____	111
§4. Elemente de procedură _____	118
<i>Secțiunea a 7-a. Soluționarea excepției de neconstituționalitate</i>	
<i>ridicate în fața instanțelor judecătorești sau de arbitraj</i>	
<i>comercial [art. 146 lit. d) teza I din Constituție] _____</i>	
§1. Trăsături _____	118
§2. Sesizare. Subiecți _____	119
§3. Obiect _____	119
§4. Procedura invocării și soluționării excepției de	
neconstituționalitate _____	120
4.1. Aspecte generale _____	120
4.2. Etapa judecătorească a soluționării excepțiilor	
de neconstituționalitate _____	121
4.2.1. Aspecte generale _____	121
4.2.2. Obligația instanței de a sesiza Curtea	
Constituțională _____	122
4.2.3. Obligația instanței de judecată de a-și	
exprima opinia asupra excepției de	
neconstituționalitate invocate _____	126
4.2.4. Exigențe de ordin formal/regularitatea	
sesizării Curții Constituționale _____	129
4.2.4.1. Sesizarea Curții Constituționale se face	
printr-o încheiere distinctă _____	129
4.2.4.2. Constituirea dosarelor având ca obiect	
excepții de neconstituționalitate _____	132
4.3. Etapa contenciosului constituțional, desfășurată	
în fața Curții Constituționale _____	134
<i>Secțiunea a 8-a. Soluționarea excepției de neconstituționalitate</i>	
<i>ridicate de Avocatul Poporului [art. 146 lit. d) teza a II-a din</i>	
<i>Constituție] _____</i>	
§1. Trăsături _____	138

§2. Obiect _____	139
§3. Elemente de procedură _____	143
<i>Secțiunea a 9-a. Soluționarea conflictelor juridice de natură constituțională dintre autoritățile publice [art. 146 lit. e) din Constituție]</i> _____	143
§1. Trăsături _____	143
§2. Sesizare. Subiecți _____	144
§3. Obiect _____	153
§4. Elemente de procedură _____	155
<i>Secțiunea a 10-a. Atribuția de a veghea la respectarea procedurii pentru alegerea Președintelui României și de a confirma rezultatele sufragiului [art. 146 lit. f) din Constituție]</i> _____	155
§1. Trăsături _____	155
§2. Sesizare. Subiecți _____	156
§3. Elemente de procedură _____	156
3.1. Soluționarea contestațiilor privind înregistrarea sau respingerea înregistrării candidaturilor ori a semnelor electorale _____	156
3.2. Soluționarea contestațiilor privind împiedicarea unui partid sau a unei formațiuni politice ori a unui candidat de a-și desfășura campania electorală _____	159
3.3. Soluționarea cererilor privind anularea rezultatelor alegerilor _____	160
3.4. Confirmarea și validarea rezultatului alegerilor _____	161
<i>Secțiunea a 11-a. Constatarea existenței împrejurărilor care justifică interimatul în exercitarea funcției de Președinte al României [art. 146 lit. g) din Constituție]</i> _____	162
§1. Trăsături _____	162
§2. Sesizare. Subiecți _____	162
§3. Elemente de procedură _____	163
<i>Secțiunea a 12-a. Emiterea avizului consultativ pentru propunerea de suspendare din funcție a Președintelui României [art. 146 lit. h) din Constituție]</i> _____	168
§1. Trăsături _____	168
§2. Sesizare. Subiecți _____	170
§3. Elemente de procedură _____	170

<i>Secțiunea a 13-a. Atribuția de a veghea la respectarea procedurii pentru organizarea și desfășurarea referendumului și de a confirma rezultatele acestuia [art. 146 lit. i) din Constituție]</i>	173
§1. Trăsături	173
§2. Sesizare. Subiecți	173
§3. Elemente de procedură	174
§4. Confirmarea rezultatului referendumului	180
4.1. Referendumul pentru revizuirea Constituției	180
4.2. Referendumul pentru demiterea Președintelui	181
4.3. Referendumul pe probleme de interes național	185
<i>Secțiunea a 14-a. Verificarea îndeplinirii condițiilor pentru exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni [art. 146 lit. j) din Constituție]</i>	188
§1. Trăsături	188
§2. Sesizare. Subiecți	188
§3. Elemente de procedură	188
<i>Secțiunea a 15-a. Atribuția de a hotărî asupra contestațiilor care au ca obiect constituționalitatea unui partid politic [art. 146 lit. k) din Constituție]</i>	192
§1. Trăsături	192
§2. Sesizare. Subiecți	192
§3. Obiect	193
§4. Elemente de procedură	193
<b>Capitolul al IV-lea. Reguli procedurale specifice activității Curții Constituționale</b>	<b>194</b>
<i>Secțiunea 1. Activitatea premergătoare dezbaterilor. Aspecte specifice</i>	194
<i>Secțiunea a 2-a. Ședințele plenului Curții Constituționale. Dezbaterile și deliberarea</i>	198
<i>Secțiunea a 3-a. Deciziile, hotărârile și avizele Curții Constituționale. Opiniile separate și opiniile concurente</i>	199
<i>Secțiunea a 4-a. Accesul la informațiile referitoare la activitatea Curții Constituționale</i>	207
§1. Informații accesibile pe pagina de internet – <a href="http://www.ccr.ro">www.ccr.ro</a>	207
§2. Comunicatele de presă	208

---

§3. Alte modalități de aducere la cunoștință publică a activității Curții Constituționale _____	208
<b>TITLUL AL V-LEA. CAUZELE DE INADMISSIBILITATE ÎN CONTENCIOSUL CONSTITUȚIONAL _____</b>	<b>210</b>
<b>Capitolul I. Caracterizare generală _____</b>	<b>210</b>
<b>Capitolul al II-lea. Clasificări ale cauzelor de inadmisibilitate _____</b>	<b>212</b>
<b>Capitolul al III-lea. Legalitatea sesizării _____</b>	<b>216</b>
<i>Secțiunea 1. Condiții de admisibilitate privitoare la OBIECTUL     SESIZĂRII _____</i>	<i>216</i>
§1. Considerații generale _____	216
§2. Controlul de constituționalitate <i>a priori</i> poate avea ca obiect doar legile care nu au fost promulgate _____	217
§3. Este admisibil controlul de constituționalitate <i>a priori</i> a legii promulgate, dacă sesizarea s-a făcut în termenul legal _____	217
§4. Controlul de constituționalitate <i>a priori</i> poate avea ca obiect doar legile care au fost adoptate de ambele Camere ale Parlamentului _____	221
§5. Controlul de constituționalitate <i>a priori</i> poate avea ca obiect o ordonanță a Guvernului aprobată prin lege, însă numai în măsura în care Curtea a fost sesizată cu privire la legea de aprobare a ordonanței Guvernului _____	221
§6. După reexaminarea legii, pentru punerea în acord cu decizia Curții Constituționale de constatare a neconstituționalității, pot forma obiectul controlului de constituționalitate <i>a priori</i> numai acele dispoziții care au format obiect al reexaminării _____	222
§7. Controlul de constituționalitate poate avea ca obiect numai regulamentele Parlamentului în vigoare _____	223
§8. Controlul de constituționalitate poate avea ca obiect hotărârile plenului Camerei Deputaților, hotărârile plenului Senatului și hotărârile plenului celor două Camere reunite ale Parlamentului, nu și acordurile politice _____	224

§9. Hotărârile de Guvern nu pot constitui obiect al controlului Curții Constituționale _____	225
§10. Normele metodologice de aplicare a legii nu pot constitui obiect al controlului Curții Constituționale _____	226
§11. Ordinele miniștrilor nu pot constitui obiect al controlului Curții Constituționale _____	227
§12. Hotărârile judecătorești nu pot constitui obiect al controlului de constituționalitate _____	227
§13. Dispozițiile din legi și ordonanțe, în interpretarea dată de Înalta Curte de Casație și Justiție (recurs în interesul legii/hotărâre prealabilă), pot constitui obiect al controlului de constituționalitate _____	228
§14. Controlul de constituționalitate <i>a posteriori</i> poate avea ca obiect dispoziții din legi și ordonanțe „ <i>în vigoare</i> ”. Potrivit interpretării date în jurisprudența Curții sintagmei „ <i>în vigoare</i> ”, controlul de constituționalitate poate avea ca obiect și dispoziții din legi și ordonanțe abrogate, în măsura în care acestea continuă să producă efecte juridice _____	240
§15. Dispozițiile legale <i>de abrogare</i> pot constitui obiect al controlului de constituționalitate _____	248
§16. Controlul de constituționalitate <i>a posteriori</i> poate avea ca obiect numai dispoziții din legi și ordonanțe care sunt aplicabile cauzei în care a fost ridicată excepția de neconstituționalitate _____	254
§17. Excepția de neconstituționalitate nu poate constitui obiectul principal al acțiunii de chemare în judecată _____	259
§18. Dispozițiile din legi și ordonanțe, constatate ca fiind neconstituționale, nu mai pot fi supuse controlului de constituționalitate _____	261
§19. Poate forma obiect al controlului de constituționalitate posibila interpretare neconstituțională, alta/altele decât cea/cele exclusă/excluse prin decizii interpretative _____	262
§20. Pot forma obiect al controlului de constituționalitate soluțiile legislative _____	264
§21. Controlul de constituționalitate poate avea ca obiect decretul de stabilire a obiectului și datei referendumului _____	265



---

§22. Controlul de constituționalitate privește numai partidele politice, nu și organizațiile neguvernamentale _____	268
<i>Secțiunea a 2-a. Condiții de admisibilitate privitoare la</i>	
<i>AUTORII SESIZĂRII _____</i>	<i>270</i>
§1. Considerații generale _____	270
§2. Grupurile parlamentare nu pot sesiza Curtea Constituțională pentru controlului legilor înainte de promulgare _____	270
§3. Președintele sau membrii uneia dintre Camerele Parlamentului pot formula sesizări numai cu privire la regulamentul Camerei din care fac parte _____	271
§4. Sesizarea Curții, în vederea controlului constituționalității hotărârilor Parlamentului, poate fi formulată numai de către președintele respectivei Camere sau de către un număr de 50 de deputați sau 25 de senatori _____	272
§5. Deputatul/senatorul care a avut calitatea de președinte al Camerei respective poate contesta constituționalitatea hotărârii care privește încetarea statutului/calității sale de președinte al Camerei _____	273
§6. Apărătorii sau reprezentanții legali ai părților pot invoca excepții de neconstituționalitate numai în numele părților pe care le reprezintă _____	274
§7. Deputații ori senatorii nu pot formula sesizări cu privire la conflicte juridice de natură constituțională _____	274
§8. Președintele României (ori altă autoritate prevăzută de legea specială între subiecții care pot sesiza Curtea cu un conflict juridic de natură constituțională) este în drept să formuleze cererea cu privire la soluționarea conflictului juridic de natură constituțională, chiar dacă nu este parte în conflictul la care se referă sesizarea _____	275
§9. Cererile de anulare a alegerilor pot fi formulate numai de către partidele politice, alianțele politice, alianțele electorale, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale reprezentate în Consiliul Minorităților Naționale și de candidații care au participat la alegeri _____	280

§10. Contestațiile referitoare la neconstituționalitatea unui partid politic pot fi formulate numai de către președinții celor două Camere ale Parlamentului sau de Guvern	280
<i>Secțiunea a 3-a. Condiții de admisibilitate privitoare la obligația de MOTIVARE A SESIZĂRII</i>	281
§1. Considerații generale	281
§2. Admisibilitatea sesizărilor este condiționată de indicarea temeiului constituțional în raport de care sunt formulate criticile	282
§3. Admisibilitatea sesizărilor este condiționată de motivarea încălcării temeiurilor de neconstituționalitate invocate	283
§4. Pentru admisibilitatea sesizărilor, este necesar ca norma de referință să fie de rang constituțional	285
§5. Admisibilitatea sesizărilor este condiționată de motivarea lor la data formulării, iar nu la o dată ulterioară, în fața Curții Constituționale	288
<i>Secțiunea a 4-a. Condiții de admisibilitate care vizează CADRUL PROCESUAL/CONDIȚII PROCEDURALE SPECIFICE unor atribuții ale Curții Constituționale</i>	289
§1. Considerații generale	289
§2. Excepțiile de neconstituționalitate pot fi ridicate numai în fața instanțelor judecătorești sau de arbitraj comercial	289
§3. Excepțiile de neconstituționalitate nu pot fi ridicate direct în fața Curții	290
§4. Constituționalitatea legii poate fi examinată numai în cadrul atribuției prevăzute de art. 146 lit. d) din Constituție, iar nu în îndeplinirea altor competențe	291
§5. Aceeași excepție de neconstituționalitate, soluționată de Curte, nu poate fi ridicată în aceeași cauză de către același autor	292
§6. Cadrul procesual stabilit prin sesizare nu poate fi extins prin formularea unei cereri de intervenție în interes propriu sau în interesul unei părți	292
§7. Conflictul juridic de natură constituțională poartă între autoritățile publice de rang constituțional	293

**Capitolul al IV-lea. Cauze de inadmisibilitate privitoare**

<b>la competența Curții Constituționale</b>	<b>294</b>
<i>Secțiunea 1. Considerații generale</i>	294
<i>Secțiunea a 2-a. Analiza cauzelor de inadmisibilitate</i>	294
§1. Curtea Constituțională se pronunță asupra constituționalității, iar nu și asupra oportunității actelor criticate	294
§2. Curtea se pronunță asupra constituționalității regulamentelor Parlamentului, nu și asupra modului de aplicare a acestora	296
§3. Sunt admisibile sesizările având ca obiect hotărârile Parlamentului, numai dacă acestea afectează valori și principii constituționale sau organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor de rang constituțional	297
§4. În cadrul controlului <i>a priori</i> , Curtea se pronunță și asupra prevederilor care în mod necesar și evident nu pot fi disociate de norma criticată, iar în cadrul controlului <i>a posteriori</i> , se pronunță doar dacă s-a admis excepția de neconstituționalitate	297
§5. Curtea Constituțională nu poate modifica sau completa prevederile supuse controlului de constituționalitate	298
§6. Interpretarea și aplicarea legii sau a regulamentelor parlamentare nu intră în competența Curții Constituționale	301
§7. Controlul de constituționalitate presupune raportarea unei norme la dispoziții ale Constituției, și nu o analiză comparativă a actelor normative sau a instituțiilor juridice	303
§8. Verificarea compatibilității unei norme de drept intern în raport de normele de drept european nu intră în competențele Curții Constituționale. Norma europeană poate constitui doar o normă interpusă celei de referință, care nu poate fi decât Constituția, și, de asemenea, trebuie să aibă relevanță constituțională	305
§9. Contestățiile privitoare la procedura suspendării Președintelui României nu sunt de competența Curții Constituționale	306

<b>TITLUL AL VI-LEA. ACTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE</b>	
<b>ȘI EFECTELE ACESTORA</b>	<b>307</b>
<b>Capitolul I. Tipuri de acte</b>	<b>307</b>
<b>Capitolul al II-lea. Efectele deciziilor Curții Constituționale</b>	<b>309</b>
<i>Secțiunea 1. Problematika efectelor actelor Curții</i>	
<i>Constituționale sub imperiul Constituției din 1991</i>	309
<i>Secțiunea a 2-a. Aspecte specifice privind actuala</i>	
<i>reglementare a efectelor deciziilor Curții Constituționale</i>	313
§1. Obligatoritatea <i>erga omnes</i> a deciziilor Curții	
Constituționale	313
§2. Neretroactivitatea deciziilor Curții Constituționale	317
<i>Secțiunea a 3-a. Aspecte specifice deciziilor interpretative</i>	320
§1. Caracterizare generală	320
§2. Precizări terminologice. Rațiunea deciziilor	
interpretative	321
§3. Deciziile interpretative, exemplificări și caracterizare	324
3.1. Modalități de redactare a dispozitivelor deciziilor	
de interpretare	324
3.1.1. Decizii prin care Curtea Constituțională	
constată că dispozițiile legale criticate sunt	
constituționale în măsura în care se	
interpretează într-un anume sens	324
3.1.2. Decizii prin care Curtea admite sesizarea de	
neconstituționalitate și constată că dispozițiile	
legale criticate sunt neconstituționale în	
măsura în care se interpretează într-un	
anume sens	328
3.2. Caracterizare generală	335
3.3. Efectele deciziilor interpretative	338
3.4. Delimitări de competențe	341
<b>Capitolul al III-lea. Deciziile Curții Constituționale în lumina</b>	
<b>principiului securității juridice</b>	<b>345</b>
<i>Secțiunea 1. Efectivitatea justiției constituționale</i>	345
§1. Respectarea deciziilor Curții Constituționale	345

§2. Sancționarea nerespectării deciziilor Curții Constituționale _____	349
<i>Secțiunea a 2-a. Revirimentul jurisprudențial</i> _____	352
§1. Semnificație și necesitate _____	352
§2. Revirimentul în jurisprudența Curții Constituționale a României _____	354
§3. Condiții/motive de natură a justifica revirimentul jurisprudențial constituțional _____	356
3.1. Existența unor elemente noi de natură a determina schimbarea jurisprudenței _____	356
3.2. Numărul semnificativ de cauze în materie cu care Curtea a fost sesizată _____	356
3.3. Aplicarea unei viziuni noi, evolutive asupra modului de interpretare a prevederilor constituționale _____	359
3.4. Receptarea jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului _____	362
3.5. Receptarea jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene _____	364
 <b>TITLUL AL VII-LEA. RAPORTURILE ÎNTRE DREPTUL NAȚIONAL, DREPTUL INTERNAȚIONAL, DREPTUL EUROPEAN ÎN CADRUL CONTROLULUI DE CONSTITUȚIONALITATE ÎN ROMÂNIA</b> _____	 <b>366</b>
<b>Capitolul I. Cadrul constituțional de referință</b> _____	<b>366</b>
<b>Capitolul al II-lea. Receptarea jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului și, respectiv, a Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> _____	<b>371</b>
<i>Secțiunea 1. Curtea Europeană a Drepturilor Omului</i> _____	371
<i>Secțiunea a 2-a. Curtea de Justiție a Uniunii Europene</i> _____	378
<i>Secțiunea a 3-a. Efectul invocării de Curtea Constituțională a României a jurisprudenței Curților europene în privința instanțelor judecătorești din România</i> _____	387

<b>Capitolul al III-lea. Rolul Comisiei de la Veneția în asigurarea standardelor moderne de protecție a drepturilor și libertăților fundamentale</b>	<b>389</b>
<i>Secțiunea 1. Comisia de la Veneția. Scurtă prezentare</i>	389
<i>Secțiunea a 2-a. Forme de cooperare instituțională</i>	389
§1. Conferințe, seminarii, forme de asociere a instanțelor de jurisdicție constituțională	389
§2. Consiliul mixt pentru justiție constituțională	390
<i>Secțiunea a 3-a. Reflectarea în jurisprudența Curții Constituționale a României a cooperării cu Comisia de la Veneția</i>	390
§1. Documentarea prin intermediul agenților de legătură	390
§2. Invocarea recomandărilor Comisiei de la Veneția	392
2.1. Revizuirea Constituției	392
2.2. Legislația electorală	392
2.3. Răspunderea penală versus cea politică a miniștrilor	395
<b>BIBLIOGRAFIE</b>	<b>399</b>

# TITLUL AL II-LEA. TEORIA CONSTITUȚIEI<sup>[1]</sup>

## Capitolul I. Constituție și constituționalism. Supremația Constituției

### *Secțiunea 1. Noțiuni generale despre Constituție*

#### **§1. Apariția Constituției**

Problematica privitoare la Constituție și constituționalism este susceptibilă de ample considerații de ordin istoric.

Din punct de vedere etimologic, cuvântul „constituție” provine din substantivul latin *constitutio*, care însemna dispoziție, ordin. În sistemul de drept roman, Constituția însemna edictul semnat de împărat ce cuprindea decizii cu caracter general privind diferite domenii de activitate și a căror forță juridică era superioară celorlalte acte juridice adoptate de autoritățile publice ale Imperiului<sup>[2]</sup>.

Primele legiuri conțin, în esență, principii generale de drept care vor sta la baza Constituțiilor de mai târziu. Aristotel avansa ideea unei forme de guvernământ bazate pe un corp de legi fundamentale. Promovarea drepturilor și a libertăților prin lege, într-o societate în care toți membrii acesteia se supun legii, o întâlnim la Cicero. Triburile germanice, în perioada Evului Mediu, aveau diverse seturi de legi scrise sau reguli cutumiare. În Japonia se reține existența unei Constituții într-o formă primară, bazată pe preceptele budiste și principii morale. Pentru țările islamice, ca vechi document cu această valoare este Constituția (Carta) din Medina<sup>[3]</sup>.

Conceptul de constituție, în sensul modern al acestui termen, care desemnează, de principiu, un act scris unitar, alcătuit din norme juridice învestite cu forță juridică supremă, ce reglementează acele relații sociale

---

<sup>[1]</sup> Preluare din M. SAFTA, *Drept constituțional și instituții politice. Vol. I. Teoria generală a dreptului constituțional. Drepturi și libertăți*, ed. a 3-a, Ed. Hamangiu, București, 2016, pp. 63 și urm.

<sup>[2]</sup> Pentru o abordare detaliată, a se vedea C. IONESCU, *Tratat de drept constituțional contemporan*, ed. a 2-a, Ed. C.H. Beck, București, 2008, p. 166.

<sup>[3]</sup> T. HARPER, *The Complete Idiot's Guide to the U.S. Constitution*, Alpha Book, 2007, p. 4.

fundamentale, esențiale pentru instaurarea, menținerea și exercitarea puterii, adoptate potrivit unei proceduri speciale și solemne, este mai recent. Acesta poate fi atașat secolului al XVIII-lea, de când datează și cea mai veche Constituție în această accepțiune – cea americană din 1787. În Europa vorbim despre Constituții scrise mai târziu, în anul 1791 (Polonia și Franța).

Apariția Constituției „scrise” a fost, în esență, un rezultat al luptei împotriva ideii de putere absolută. De altfel, principalul document cu privire la care se apreciază că a stat la baza Constituției americane este *Magna Charta Libertatum* (1215). Chiar dacă acest document oferea prea puțin pentru cetățeanul obișnuit, fiind în principal în beneficiul nobililor care îl sprijiniseră pe Rege, semnificația sa este puternică, deoarece, pentru prima dată, Regele devenea subiect al legii, iar nu autor al ei, puterea regală fiind astfel limitată prin lege<sup>[1]</sup>.

Prin adoptarea Constituțiilor scrise a fost accentuată dimensiunea juridică a conceptului de constituție, aceasta nemaifiind un ansamblu de reguli scrise și nescrise, cristalizat în timp și legitimat prin tradiție, ci o reglementare abstractă, formulată în scris și adoptată de reprezentanța națională, cu caracter de lege „supremă”. Ca o consecință a semnificației și rolului acesteia, au început să fie judecate, în raport de dispozițiile sale, de principiile abstracte pe care le încorporează, atât actele și acțiunile factorilor politici, cât și legile și instituțiile. În cazul în care nu satisfac exigentele constituționale, aceste acte și acțiuni sunt considerate ca fiind lipsite de legitimitate și, prin urmare, lipsite de forță obligatorie<sup>[2]</sup>. Constituția Statelor Unite ale Americii declară expres în acest sens, în art. VI parag. 2, că „*Această Constituție [...] va fi legea supremă a țării; judecătorii din fiecare stat i se vor supune în consecință*”. Este textul pe care, de altfel, a fost întemeiat controlul de constituționalitate<sup>[3]</sup>, întrucât nu consfințește doar supremația Constituției, ci și posibilitatea judecătorilor de a nu lua în considerare legile contrare acesteia.

Evoluția succint prezentată cuprinde, în sinteză, următoarele idei:

- supremația unor principii fundamentale;
- nevoia de a le consfinți într-o formă scrisă;

---

[1] *Ibidem*.

[2] M. BALAN, *Evoluția istorică a conceptului de Constituție*, în ȘT. DEACONU, E.S. TĂNĂȘESCU (COORD.), *Despre constituție și constituționalism. Liber amicorum Ioan Muraru*, Ed. Hamangiu, București, 2006, p. 19.

[3] Cazul de referință *Marbury v. Madison* (1803), la care ne vom referi în secțiunea dedicată controlului de constituționalitate.



– înființarea și înzestrarea unui corp judiciar (instanțe de judecată sau Curți Constituționale) cu instrumentele necesare pentru a asigura supremația principiilor constituționale astfel instituite asupra ansamblului legislației și a instituțiilor statului.

Reunirea acestor idei și concepte s-a realizat pentru prima dată în Statele Unite ale Americii, dar în prezent ele sunt considerate a fi de esența statului de drept în întreaga lume<sup>[1]</sup>.

## §2. Constituții cutumiare. Constituții scrise

Față de cele arătate, rezultă că distingem între situații în care normele constituționale sunt sistematizate într-un act unic ori în mai multe acte, la care se adaugă, uneori, reguli cutumiare. Sub aspect conceptual, doctrina prezintă, în raport de această distincție, categoria de Constituții scrise și cea de Constituții cutumiare.

**Constituția cutumiară** reprezintă rezultatul, experiența practicii și tradiției în domeniul relațiilor sociale fundamentale statale ale unui popor, cristalizate de-a lungul timpului. Principiile astfel desprinse au căpătat în timp o puternică rezonanță în conștiința colectivă, fiind respectate întocmai ca legile scrise.

**Constituția scrisă** a apărut ca reacție împotriva cutumei, considerată incertă, incompletă, într-o continuă mișcare<sup>[2]</sup>. Aceasta se impune a fi reglementată într-o formă concisă și sistematică, potrivit ideii în sensul că „nu există Constituție dacă ea nu poate fi pusă în buzunar”<sup>[3]</sup>.

Având în vedere că în majoritatea covârșitoare a statelor există în prezent Constituții scrise, se apreciază<sup>[4]</sup> că există o **tendință cvasiunanimă de recunoaștere a valorii instrumentului scris, sistematic și integrator, față de practici și cutume**.

Avantajele formei scrise a Constituției sunt incontestabile. Astfel, forma scrisă permite cunoașterea de către cetățeni a Constituției și educarea în spiritul respectării sale. Se asigură astfel și dezideratului securității juridice, în sensul ca cetățeanul să aibă la îndemână un set de norme clare și

---

[1] A se vedea M. CAPPELLETTI, W. COHEN, *Comparative Constitutional Law: Cases and Materials*, Bobbs-Merrill Company, Indiana, 1979, p. 11.

[2] GH. IANCU, *Proceduri constituționale. Drept procesual constituțional*, Ed. Monitorul Oficial, București, 2010, p. 34.

[3] T. PHAINE, *apud* I. MURARU, E.S. TĂNĂSESCU, *Drept constituțional și instituții politice*, vol. I, ed. a 13-a, Ed. C.H. Beck, București, 2008, p. 49.

[4] V. DUCULESCU, C. CĂLINOIU, G. DUCULESCU, *Drept constituțional comparat*, vol. I, ed. a 4-a, Ed. Lumina Lex, București, 2007, p. 72.

concluse, ca pază pentru apărarea drepturilor și garantarea participării la viața politică, cu consecința corectei și democratice funcționări a instituțiilor statului. Napoleon spunea că o Constituție trebuie să fie scurtă și obscură<sup>[1]</sup>, subliniind facilitățile pe care puterea le poate regăsi într-un text nu foarte precis și nici foarte constrângător, lăsând o largă putere de interpretare guvernanzilor. Desigur că preocuparea nu este aceeași pentru cetățeni, iar echilibrul trebuie găsit între generalitatea textelor și formularea lor foarte minuțioasă, care ar risca însă să afecteze autoritatea Constituției.

Chiar dacă reflectă tradiții importante și o experiență notabilă, Constituțiile „nescrise” nu pot suplini întocmai existența unui corp de reguli precise, reunite într-un singur document, cuprinzând regulile fundamentale de organizare și funcționare a statului. Constituția scrisă asigură o mai mare stabilitate a instituțiilor politice și o garanție împotriva arbitrariului guvernanzilor.

De altfel, în prezent nu mai există Constituții cutumiare pure, ci doar forme mixte, denumirea fiind însă păstrată în virtutea tradiției. Aceasta este situația în Marea Britanie și în Noua Zeelandă, unde subzistă atât cutuma constituțională, cât și legi scrise, care, împreună, constituie sistemul constituțional. De asemenea, Israelul nu are o Constituție scrisă sub forma unui act unic.

Astfel, Marea Britanie nu are un document scris unic, care să se intituleze „Constituție”, ceea ce nu înseamnă însă că nu are o Constituție. Aceasta cuprinde o parte nescrisă, formată din drept cutumiare, și o parte scrisă, alcătuită din precedent judiciar (*common law* – cutumele sancționate de judecător) și acte adoptate de legiuitor (*statutory law*). Astfel, „Constituția Marii Britanii” cuprinde: *Magna Charta Libertatum* (1215), *Petition of Right* (1628), *Habeas Corpus* (1679), *Bill of Rights* (1689), *Actul de stabilire a succesiunii la tron* (1701), *Parliament Act* (1911 și 1949), *Representation of the People Act* (1963), *Human Rights Act* (1998 – important de subliniat, deoarece codifică în dreptul britanic Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, oferind un remediu intern în cazul încălcării acesteia), acte alături de care subzistă cutume și precedent judiciar. Cea mai mare parte a practicii constituționale se întemeiază pe obiceiuri, care au apărut și au evoluat de-a lungul timpului. Principii precum imparțialitatea *speaker*-ului Camerei Comunelor, responsabilitatea colectivă a Cabinetului și responsabilitatea individuală a miniștrilor nu se întemeiază pe statute, documente sau hotărâri judiciare,

---

[1] P. ARDANT, B. MATHIEU, *Droit constitutionnel et institutions politiques*, 29<sup>e</sup> éd., L.G.D.J., Paris, 2017, p. 71.

ci pe acceptarea unei practici generale pe parcursul anilor<sup>[1]</sup>. Având în vedere această construcție succesivă a sistemului constituțional britanic, considerăm sugestivă descrierea sa ca o casă veche, modificată puțin câte puțin de către diverși constructori, de o așa manieră, încât îți este greu să îi descoperi structurile de bază<sup>[2]</sup>. S-a reținut ideea potrivit căreia „însăși insularitatea geografică explică, într-o oarecare măsură, caracterul original al Constituției britanice, iar absența unor momente critice de anvergură din istoria Regatului Unit [...] a contribuit la păstrarea incrementală și nedisputată a unor tradiții ancestrale”<sup>[3]</sup>. Astfel se explică, de exemplu, conservarea principiului suveranității parlamentare, potrivit căruia nimic nu poate prevala asupra voinței reprezentanților poporului, Parlamentul putând lua orice decizie, fără a fi limitat decât de propriile rigori de ordin moral. De aici interacțiunea dificilă cu principiul priorității de aplicare a normelor internaționale – avem în vedere materia drepturilor omului. Astfel cum s-a subliniat<sup>[4]</sup>, „dogma suveranității parlamentare contrazice flagrant însăși ideea de supremație a Constituției și face imposibil controlul constituționalității actelor adoptate de Parlamentul Regatului Unit, iar acest lucru a determinat chiar Camera Comunelor să examineze cu atenție posibilitatea unei eventuale codificări a Constituției Regatului Unit”, ceea ce ar constitui o decizie „istorică și revoluționară”.

Precum Marea Britanie, Israelul nu are un act unic care să trateze în mod unitar problemele care fac în mod tradițional obiectul Constituției. Principalele probleme constituționale sunt reglementate pe calea unor legi ale Knesset-ului<sup>[5]</sup>, de exemplu: Legea cu privire la imunitățile, drepturile și îndatoririle membrilor Knesset-ului (1951), Legea cu privire la Knesset (1958), Legea fundamentală cu privire la pământul statului Israel (1960), Legea cu privire la Președintele statului (1964), Legea cu privire la guvernare (1968), Legea cu privire la alegerile din Knesset (1969), Legea fundamentală privind libertatea alegerii ocupației (1992), Legea fundamentală privind demnitatea umană și libertatea (1992). Deși aceste legi de bază nu exprimă în mod expres statutul lor constituțional

[1] R.S. PUNNETT, *apud* V. DUCULESCU, C. CĂLINOIU, G. DUCULESCU, *op. cit.*, p. 319.

[2] J. ALDER, *Constitutional and Administrative Law*, MacMillan, Londra, 1994, p. 8, *apud* FL.B. VASILESCU, *Fine de mileniu: triumful constituționalismului european*, în lucrarea editată de Curtea Constituțională a României cu prilejul zilelor constituționale franco-române, ed. a 4-a, București, 1997, p. 37.

[3] E.S. TĂNĂSESCU, *Codex Constituțional. Constituția Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord*, în *Constituțiile statelor membre ale Uniunii Europene*, Ed. Monitorul Oficial, București, 2015, p. 206.

[4] *Ibidem*.

[5] Denumirea corpului legislativ din Israel.

suprem, Curtea Supremă le-a interpretat ca atare și a hotărât că instanța supremă are autoritatea de a invalida acele legi care, atunci când sunt îndeplinite anumite condiții, încalcă legile de bază<sup>[1]</sup>.

În Noua Zeelandă au fost adoptate, în decursul timpului, legi și acte parlamentare cu valoare constituțională, respectiv: Actul constituțional din 1986, Actul cu privire la marea teritorială și zona contiguă din 1977, Legea electorală din 1956, Legea cu privire la justiție din 1908, Legea cetățeniei din 1977, Carta drepturilor omului din 1990, Legea cu privire la relațiile rasiale din 1971 etc.<sup>[2]</sup>

### §3. Conținutul normativ al Constituției

În Constituțiile statelor sunt sistematizate dispoziții referitoare la principiile generale care caracterizează regimul politic, organizarea și funcționarea instituțiilor statului, precum și drepturile fundamentale ale cetățenilor. De regulă, aceste principii sunt cuprinse într-un capitol introductiv, stabilind cadrul în care ordinea juridică, în general, și cea constituțională, în special, sunt construite. Viziunea generală cu privire la principiile constituționale este aceea că ele formează un nucleu de bază în jurul căruia se structurează corpul legilor fundamentale. Într-o exprimare sugestivă, Curtea Constituțională Federală a Germaniei arată că aceste principii „constituie o «busolă internă» pentru interpretarea normelor constituționale”. Ele „includ dispozițiile individuale și, datorită naturii lor generale și fundamentale, definesc cadrul pentru Constituție”<sup>[3]</sup>.

Există un consens general asupra faptului că normele constituționale nu pot exista izolat, ci se bazează și trebuie interpretate prin prisma și în cadrul principiilor constituționale. Cât privește consacrarea și sfera principiilor fundamentale, trebuie menționată existența, deopotrivă, a unor principii explicite/expres stabilite în corpul legilor fundamentale, de regulă în preambulul acestora<sup>[4]</sup>, precum și a unor principii implicite, care sunt deduse din interpretarea textelor constituționale ca un întreg/în ansamblul lor, cu

---

[1] N. ZAKIN, R. GROSSBERGER, *Rolul magistraților-asistenți la Curtea Supremă a Israelului*, în *Rolul magistraților-asistenți în jurisdicția Curților Constituționale*, Ed. Universul Juridic, București, 2016, p. 84.

[2] *Idem*, p. 184.

[3] [http://constcourt.ge/congress2015-2017/downloads/landesberichte/allemand\\_s\\_EN.pdf](http://constcourt.ge/congress2015-2017/downloads/landesberichte/allemand_s_EN.pdf).

[4] De exemplu, stat de drept, securitatea juridică, supremația Constituției, forma democratică de guvernământ.

identificarea de conexiuni și sensuri noi ale unor norme legale<sup>[1]</sup>. Pentru identificarea, interpretarea și aplicarea principiilor constituționale sunt utilizate diverse metode: gramaticală, teleologică, sistematică, istorică, fiind unanim acceptat – cu referire expresă la materia drepturilor fundamentale – că o interpretare pur literală nu este compatibilă cu specificul acestora. Pe lângă metodele tradiționale enunțate, este de menționat metoda interpretării evolutive, care presupune reevaluarea textelor în timp, în raport de evoluțiile socio-culturale și istorice. În general, legile fundamentale nu caracterizează în mod explicit principiile constituționale ca având o forță juridică superioară în raport de celelalte norme constituționale. Aceste legi pot fi înțelese doar ca un întreg consolidat, nivelul Constituției înseși făcând imposibil ca normele pe care le cuprinde să fie mai ierarhizate ca forță juridică și nici „măsurate” una în detrimentul celeilalte<sup>[2]</sup>. Sunt însă situații în care anumite principii sunt considerate piatra de temelie, în sensul că au un statut special și beneficiază de o protecție specială<sup>[3]</sup>. Nu este vorba însă despre o ierarhie în sens formal, ci mai mult substanțial.

Constituțiile reglementează, de asemenea, esența, tipul și forma statului, deținătorul puterii, fundamentele economice și sociale ale puterii, fundamentele politice, ideologice și religioase ale întregii organizări a societății, locul și rolul partidelor politice, sistemele organelor statului, statutul juridic al persoanei și tehnica constituțională. Așadar, este vorba despre norme care reglementează toate domeniile vieții economico-sociale, politice și juridice ale societății organizate în stat. Reglementarea detaliată a acestor domenii revine apoi legilor, pe baza regulilor fundamentale stabilite de Constituție.

Remarcăm, ca o tendință a evoluției constituționalismului, integrarea în Constituțiile lumii a unui catalog extins al drepturilor și libertăților fundamentale, precum și reglementarea unor mecanisme de conectare cu reglementările internaționale în materie. În acest mod se previne posibilitatea ca, pe cale de reglementare internă, să se aducă atingere drepturilor și libertăților fundamentale ale indivizilor, asigurându-se pentru

---

[1] De exemplu, principiul proporționalității.

[2] S-a exprimat și ideea că o asemenea ierarhie poate fi stabilită numai pe baza acordului realizat de autorii constituției; dacă un astfel de acord există, este posibilă o ierarhie a normelor în cadrul legii fundamentale și poate fi justificată din punct de vedere constituțional (A. Hidayat, *Constitutional Principles in State Administration and Government*) – Curtea Constituțională a Republicii Indonezia și Asociația curților constituționale și a instituțiilor echivalente din Asia.

[3] De exemplu, garantarea demnității umane, căreia Curtea Constituțională Federală Germană îi atribuie un rol/statut special.

aceștia căi de atac jurisdicționale la instanțe internaționale. De exemplu, cuprind astfel de dispoziții legate de receptarea și valoarea juridică a normelor dreptului internațional în materia drepturilor omului Constituțiile din Austria, Cehia, Belarus, Croația, Franța, Germania, Grecia, Olanda, Spania, Portugalia, Moldova, Rusia, Slovacia, Bulgaria și România.

Dispozițiile propriu-zise care alcătuiesc conținutul normativ al Constituției, ponderea și importanța care se acordă uneia sau alteia dintre instituțiile căreia i se atribuie un rang constituțional, modul în care sunt structurate, precum și dimensiunile Constituțiilor diferă de la o țară la alta. Astfel, există Constituții foarte ample (a Indiei – 395 de articole, a Braziliei – 246 de articole) sau Constituții care se disting prin conciziune (de exemplu, Constituția SUA – 7 articole și 27 de amendamente).

Actuala Constituție a României a fost adoptată în anul 1991, modificată și completată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003<sup>[1]</sup> și republicată<sup>[2]</sup>. Aceasta cuprinde un număr de 156 de articole, grupate în 8 titluri, după cum urmează: Titlul I – „*Principii generale*”; Titlul II – „*Drepturile, libertățile și îndatoririle fundamentale*”; Titlul III – „*Autoritățile publice*”; Titlul IV – „*Economia și finanțele publice*”; Titlul V – „*Curtea Constituțională*”; Titlul VI – „*Integrarea euroatlantică*”; Titlul VII – „*Revizuirea Constituției*”; Titlul VIII – „*Dispoziții finale și tranzitorii*”.

Abordând problematica referitoare la conținutul normativ al Constituției, din perspectiva interpretării acestuia, sunt de reținut rolul și importanța lucrărilor pregătitoare ale Constituțiilor, precum și valoarea conferită în cadrul controlului de constituționalitate unor documente care nu fac parte, în mod formal, din textul Constituției, subsumate conceptului de „**bloc de constituționalitate**”<sup>[3]</sup>, în sensul de ansamblu („bloc”) de acte normative cu valoare constituțională. Un exemplu în acest sens îl constituie, în cazul Moldovei, Declarația de Independență, act care „*derivă din consensul popular general ce a legitimat-o și din conținutul său definitoriu pentru noul stat*”, ceea ce „*îi conferă Declarației de Independență, în ordinea*

[1] Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 758 din 29 octombrie 2003.

[2] Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 767 din 31 octombrie 2003.

[3] Pentru detalii referitoare la interpretarea art. 20 din Constituție, a se vedea C.L. POPESCU, *Protecția internațională a drepturilor omului – surse, instituții, proceduri*, Ed. All Beck, București, 2000, pp. 262-269; conceptul de „bloc de constituționalitate” este o creație a doctrinei franceze și a jurisprudenței Consiliului Constituțional al Franței, desemnând posibilitatea de înglobare în textul constituțional a altor norme referitoare la drepturi și libertăți fundamentale care nu fac parte în mod formal din corpul Constituției; cu alte cuvinte, toate normele cu valoare constituțională cuprinse atât în textul Constituției, cât și în alte acte formează „blocul de constituționalitate” (a se vedea Șt. DEACONU, *Instituții politice*, Ed. C.H. Beck, București, 2012, p. 46).

constituțională din Republica Moldova, o funcție transversală prin raportare la celelalte prevederi constituționale (într-un mod similar cu principiile generale referitoare la statul de drept, drepturile și libertățile fundamentale, dreptatea și pluralismul politic etc.), ea fiind nucleul blocului de constituționalitate”. Aceste principii au fost deduse de Curtea Constituțională a Moldovei, „reieșind din aspirațiile poporului exprimate în Declarația de Independență, arătându-se că orice interpretare a Constituției urmează să fie operată pornind de la obiectivele originare ale Constituției, care sunt prevăzute în Preambul și din care derivă textul Constituției în sine. În concluzie, atunci când există mai multe interpretări, opțiunea conformă Preambulului prevalează”<sup>[1]</sup>.

Un alt exemplu îl constituie valoarea dată de Constituția României tratatelor internaționale în materia drepturilor omului la care România este parte<sup>[2]</sup>, prin dispozițiile exprese ale art. 20 din Constituție<sup>[3]</sup>, în sensul integrării lor în „blocul de constituționalitate”. De altfel, încorporarea actelor internaționale privitoare la drepturile omului în Constituțiile statelor reprezintă una dintre tendințele actuale la nivel mondial și una dintre modalitățile – poate cea mai importantă – prin care Constituțiile devin „internaționale” sau „internaționalizate”. Impunând interpretarea Constituției în lumina tratatelor internaționale în materia drepturilor omului și integrându-le pe acestea blocului de constituționalitate, în sensul de a le oferi valoare interpretativă constituțională, legiuitorul constituent român a optat pentru o soluție progresistă cât privește raporturile dintre dreptul internațional convențional al drepturilor omului și dreptul național. Ratificarea oricărui act internațional în această materie determină astfel o modificare implicită a Constituției, fără a se recurge la procedura complicată și rigidă a unei revizuirii formale<sup>[4]</sup>.

#### **§4. Definiția și caracterele juridice ale Constituției**

Doctrina juridică cuprinde numeroase definiții ale conceptului de constituție<sup>[5]</sup>, inclusiv din punct de vedere filozofic, al strânsei legături

<sup>[1]</sup> A se vedea Raportul Curții Constituționale a Moldovei, [http://constcourt.ge/congress2015-2017/downloads/landesberichte/moldova\\_S\\_MS.pdf](http://constcourt.ge/congress2015-2017/downloads/landesberichte/moldova_S_MS.pdf).

<sup>[2]</sup> W.C. CHANG, J.R. YEH, *Internationalization of Constitutional Law*, în M. ROSENFELD, A. SAJÓ (EDS.), *op. cit.*, p. 1167.

<sup>[3]</sup> Problematică pe care o vom analiza într-un capitol distinct.

<sup>[4]</sup> C.L. POPESCU, *L'intégration des règles internationales en matière de droit de l'homme dans l'ordre juridique roumain*, în *Approches franco-roumaines face au défi européen*, Actes du Colloque anniversaire du Collège Juridique franco-roumain d'études européennes, Ed. Institutul European, Iași, 2012, p. 131.

<sup>[5]</sup> A se vedea GH. IANCU, *op. cit.*, p. 27.

dintre conștiința și devenirea unui popor și reflectarea acestora în Legea sa fundamentală.

Optând însă pentru o abordare pragmatică, distingem, în realizarea acestor definiții, două criterii de bază:

a) **un criteriu material**, care are în vedere conținutul normativ al Constituției; în raport de acest criteriu, se desemnează ansamblul regulilor referitoare la principiile de bază ale organizării politico-statale, drepturile fundamentale și statutul juridic al cetățeanului, organizarea și funcționarea principalelor autorități publice, regimul de separație și echilibru al puterilor în stat;

b) **un criteriu formal**, care vizează modalitatea de consacrare a normelor constituționale; din punct de vedere formal, normele constituționale se caracterizează prin aceea că sunt elaborate într-o formă sistematizată, de către un organ de stat anume constituit și adoptate după o procedură specială, deosebită de cea prevăzută pentru adoptarea legilor ordinare.

Definiția completă a Constituției cuprinde ambele sensuri mai sus relevate, sensul (criteriul) material și cel formal.

Semnificațiile prezentate relevă următoarele **trăsături ale Constituției**:

- caracterul de lege;
- caracterul de lege fundamentală;
- privește puterea de stat;
- reglementează relațiile sociale fundamentale considerate esențiale pentru instaurarea, menținerea și exercitare puterii în stat;
- forța juridică supremă;
- forma sistematică;
- stabilitatea;
- necesitatea unor proceduri specifice pentru adoptare și modificare.

Indiferent de definiția agreată, considerăm esențială sublinierea faptului că o Constituție înseamnă mai mult decât o reunire a unor cuvinte, idei și concepte, poate chiar generoase. Amănunțita reglementare a drepturilor omului nu înseamnă neapărat și respectarea lor, iar Constituțiile socialiste au demonstrat acest lucru. Democrația poate însemna tiranie a majorității atunci când drepturile individuale nu sunt respectate. De aceea, sunt importante fundamentul, spiritul Constituției și respectarea acesteia atât în litera, cât și în spiritul său<sup>[1]</sup>.

Dincolo de importanța juridică a Constituției, care constituie baza dreptului pozitiv dintr-un stat, aceasta „înseamnă și o stare de spirit – ea este o adevărată cutie de rezonanță a spiritualității naționale”; „*poporul*

<sup>[1]</sup> T. HARPER, *op. cit.*, p. 3.



*trebuie să aibă față de Constituția lui sentimentul dreptului său și al stării sale de fapt, altfel ea va exista în chip exterior, ar rămâne fără semnificație. În acest sens, legile în general, dar în mod special Constituția trebuie să fie oglinda stării unui popor, să reflecte gradul său de dezvoltare și înțelegere*<sup>[1]</sup>.

## §5. Funcțiile Constituției

Urmărind evoluțiile la nivel mondial, se constată că noțiunea de stat nu mai poate fi disociată în prezent de noțiunea de constituție și, în mod firesc, s-ar pune întrebarea: de ce fiecare stat modern are, în mod necesar, o Constituție? Redăm posibile răspunsuri<sup>[2]</sup> care prezintă funcțiile Constituției în cadrul unui stat:

### a) funcțiile juridice:

– este fundamentul validității întregii ordini juridice, „legea legilor” (pentru că a fost adoptată conform Constituției, o lege este obligatorie și, la rândul său, poate servi ca fundament pentru alte norme);

– determină modalitățile de desemnare a guvernanților și le atribuie acestora competențe proprii;

– enunță principiile esențiale într-un stat de drept (al suveranității, al reprezentării, al separației puterilor în stat);

### b) funcțiile politice:

– organizează transmiterea și exercițiul puterii;

– este fundamentul legitimității guvernanților;

– reprezintă un element de identitate și de integrare națională și este producătoare de cetățenie.

## §6. Conceptul de constituționalism

Legată de funcțiile și rolul Constituției este ideea de constituționalism, răspândită începând cu secolul al XVIII-lea, potrivit căreia în orice stat este necesară o Constituție, pentru a se împiedica prin ea despotismul. Nu este suficient să existe însă o Constituție, aceasta trebuind să se bazeze pe câteva principii pentru a produce anumite efecte (separația puterilor, guvernare reprezentativă, principii democratice). Într-un sens restrâns, aceste efecte nu pot fi atinse decât dacă printre principiile fundamentale ale Constituției figurează controlul jurisdicțional al constituționalității legilor<sup>[3]</sup>.

[1] N. POPA, *Teoria generală a dreptului*, Ed. Actami, București, 1996, p. 181.

[2] C. GILIA, *Teoria statului de drept*, Ed. C.H. Beck, București, 2007, p. 201.

[3] M. TROPER, *Pour une théorie juridique de l'État*, P.U.F., Paris, 1994, pp. 203-204.

Constituționalismul se identifică, în cele din urmă, cu lupta continuă pentru idealul de libertate și de demnitate umană<sup>[1]</sup>. La baza sa stau principiul separației puterilor în stat, proclamarea, promovarea, apărarea și garantarea drepturilor fundamentale, inalienabile ale omului, conceptul de stat de drept și instituționalizarea controlului de constituționalitate ca garanție a supremației Constituției.

## **Secțiunea a 2-a. Supremația Constituției**

### **§1. Noțiunea de supremație a Constituției**

Atât conținutul, funcțiile, cât și procedura de adoptare exteriorizează o forță juridică specifică a Constituției, ce se exprimă prin conceptul de supremație a Legii fundamentale.

Supremația Constituției desemnează **acea calitate ce situează Constituția în partea cea mai înaltă a „piramidei” actelor legislative, respectiv a instituțiilor politico-juridice ale statului de drept**. Din această perspectivă, Constituția reprezintă norma supremă pentru aprecierea validității tuturor actelor și faptelor socio-economice, treapta cea mai înaltă din punct de vedere al dreptului pozitiv<sup>[2]</sup>, dispunând de o poziție supraordonată în sistemul de drept, justificată atât prin procedura de adoptare, prin locul pe care îl ocupă autoritatea emitentă, cât și prin normele juridice pe care le cuprinde.

Potrivit teoriei kelseniene<sup>[3]</sup>, la care trimit, într-o mai mică sau mai mare măsură, abordările doctrinare ale problematicii ierarhiei normative, ordinea juridică nu este un sistem de norme juridice plasate la același nivel, ci un edificiu cu mai multe etaje suprapuse, o structură piramidală în care fiecare dintre norme își găsește temeiul și valabilitatea (care îi conferă și îi justifică și caracterul obligatoriu) într-o altă normă. Altfel spus, *„motivul de valabilitate a unei norme poate fi doar valabilitatea unei alte norme. O normă care reprezintă motivul de valabilitate a unei alte norme este descrisă figurativ ca fiind normă superioară în raport cu o normă inferioară”*<sup>[4]</sup>.

Potrivit aceluiași autor, căutarea motivului de valabilitate a unei norme nu poate merge la nesfârșit, ci trebuie să se sfârșească la o normă care

[1] FL.B. VASILESCU, *Fine de mileniu...*, op. cit., p. 29.

[2] I. DELEANU, *Justiția constituțională*, op. cit., p. 263.

[3] Hans Kelsen (născut la Praga în 1881) este creatorul doctrinei pure a dreptului și considerat unul dintre cei mai importanți reprezentanți ai pozitivismului juridic.

[4] H. KELSEN, *Doctrina pură a dreptului*, Ed. Humanitas, București, 2000, p. 234.