

CUPRINS

Abrevieri	5
-----------------	---

PARTEA I

INTRODUCERE ÎN STUDIUL DREPTULUI ADMINISTRATIV	7
--	---

Capitolul I

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI DREPTUL ADMINISTRATIV	7
<i>Secțiunea 1. Administrația publică</i>	7
§1. Noțiunea, sensurile și funcțiile administrației publice	7
§2. Fundamente constituționale și legale privind administrația publică	12
<i>Secțiunea 2-a. Dreptul administrativ</i>	14
§1. Dreptul administrativ – ramură a dreptului public	14
1.1. Definirea și obiectul dreptului administrativ	14
1.2. Trăsăturile dreptului administrativ	16
§2. Dreptul administrativ – ramură a științei juridice	19
<i>Secțiunea a 3-a. Știința administrației</i>	23

Capitolul II	26
--------------------	----

NOȚIUNILE FUNDAMENTALE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV	26
<i>Secțiunea 1. Puterea publică</i>	27
<i>Secțiunea a 2-a. Interesul public</i>	28
<i>Secțiunea a 3-a. Serviciul public</i>	29

Capitolul III

NORMELE DE DREPT ADMINISTRATIV	36
<i>Secțiunea 1. Aspecte generale privind norma de drept administrativ</i>	36
<i>Secțiunea a 2-a. Structura normei de drept administrativ</i>	37
§1. Structura logico-juridică	37
§2. Structura tehnico-juridică	38
<i>Secțiunea a 3-a. Clasificarea normelor de drept administrativ</i>	39

Capitolul IV

IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV	41
<i>Secțiunea 1. Aspecte generale privind izvorul de drept administrativ</i>	41
<i>Secțiunea a 2-a. Izvoarele formale scrise</i>	42
§1. Tratatelor constitutive ale Uniunii Europene	42
§2. Constituția	43
§3. Legile	43
§4. Decretele Președintelui României	44

§5. Decretele-lege	45
§6. Hotărârile și ordonanțele Guvernului.....	45
§7. Actele administrației centrale de specialitate.....	46
§8. Actele emise de prefect și de conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale de specialitate	47
§9. Actele administrației publice locale.....	47
§10. Tratatelor internaționale	47
<i>Secțiunea a 3-a. Izvoarele formale nescrise</i>	48
§1. Principiile generale ale dreptului	48
§2. Obiceiul juridic	49
§3. Jurisprudența	50
<i>Secțiunea a 4-a. Codificarea dreptului administrativ</i>	51
 Capitolul V	
RAPORTUL DE DREPT ADMINISTRATIV	62
<i>Secțiunea 1. Noțiunea și elementele raportului de drept administrativ</i>	<i>62</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Clasificarea raporturilor de drept administrativ</i>	<i>64</i>
§1. Raporturi de drept administrativ care se formează între subiecte din cadru administrației publice.....	64
§2. Raporturi de drept administrativ care se formează între subiecte de drept aparținând administrației publice și subiecte de drept din afara administrației publice.....	65
 PARTEA A II-A	
ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	67
 Capitolul I	
PROBLEME GENERALE PRIVIND ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	67
<i>Secțiunea 1. Sistemul organizării administrației publice</i>	<i>67</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Regimuri de organizare administrativă</i>	<i>69</i>
§1. Regimul administrativ de centralizare	69
§2. Regimul administrativ de deconcentrare	70
§3. Regimul administrativ de descentralizare	71
<i>Secțiunea a 3-a. Autoritățile administrației publice</i>	<i>73</i>
§1. Definiție, trăsături și sarcini.....	73
§2. Elementele componente ale autorității administrației publice	76
2.1. Personalul din administrația publică.....	77
2.2. Mijloacele materiale și financiare.....	77
2.3. Competența autorității administrației publice.....	79
2.4. Capacitatea administrativă.....	82

Capitolul II

EVOLUȚIA ORGANIZĂRII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	84
<i>Secțiunea 1. Organizarea administrației publice în epoca regulamentară.....</i>	84
§1. Administrația publică centrală	84
§2. Administrația publică locală	86
<i>Secțiunea a 2-a. Organizarea administrației publice în Principatele Unite</i>	87
§1. Administrația publică centrală	87
§2. Administrația publică locală	88
<i>Secțiunea a 3-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1866.....</i>	89
§1. Administrația publică centrală	89
§2. Administrația publică locală	90
<i>Secțiunea a 4-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1923.....</i>	91
§1. Administrația publică centrală	91
§2. Administrația publică locală	94
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1938.....</i>	97
§1. Administrația publică centrală	97
§2. Administrația publică locală	99
<i>Secțiunea a 6-a. Organizarea administrației publice în perioada regimului comunist</i>	100
§1. Administrația publică centrală	100
§2. Administrația publică locală	102
<i>Secțiunea a 7-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1991</i>	104
§1. Administrația publică centrală	104
§2. Administrația publică locală	106

Capitolul III

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI.....	113
<i>Secțiunea 1. Rolul și funcțiile Președintelui României.....</i>	113
<i>Secțiunea a 2-a. Mandatul Președintelui României</i>	117
<i>Secțiunea a 3-a. Atribuțiile Președintelui României.....</i>	120
§1. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Parlamentul	121
§2. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Guvernul	124
§3. Atribuțiile Președintelui în domeniul securității naționale	127
§4. Atribuțiile Președintelui în situații excepționale.....	129
§5. Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe.....	134
<i>Secțiunea a 4-a. Actele Președintelui României</i>	135
<i>Secțiunea a 5-a. Administrația prezidențială</i>	139

<i>Secțiunea a 6-a. Răspunderea Președintelui României</i>	139
§1. Răspunderea politică	141
§2. Răspunderea penală	144
Capitolul IV	
GVERNUL	148
<i>Secțiunea 1. Rolul și funcțiile Guvernului</i>	148
<i>Secțiunea a 2-a. Constituirea Guvernului</i>	150
§1. Desemnarea candidatului pentru funcția de prim-ministru	150
§2. Alcătuirea listei noului Guvern și a programului de guvernare	151
§3. Acordarea votului de încredere de către Parlament	152
§4. Numirea Guvernului de către Președintele României și depunerea jurământului de credință	153
<i>Secțiunea a 3-a. Mandatul Guvernului</i>	153
<i>Secțiunea a 4-a. Componenta Guvernului</i>	155
§1. Statutul membrilor Guvernului	156
§2. Prim-ministrul	162
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea Guvernului</i>	165
§1. Secretariatul General al Guvernului	165
§2. Cancelaria Prim-Ministrului și aparatul propriu de lucru al viceprim-ministrului	168
§3. Departamentele și Corpul de control al prim-ministrului	170
<i>Secțiunea 6-a. Atribuțiile Guvernului</i>	171
§1. Atribuții de natură politico-administrativă	172
§2. Atribuții de natură economico-financiară și socială	175
<i>Secțiunea a 7-a. Funcționarea Guvernului</i>	178
<i>Secțiunea a 8-a. Actele Guvernului</i>	180
§1. Regimul juridic general	180
§2. Hotărârile	183
§3. Ordonanțele	184
3.1. Ordonanța simplă	186
3.2. Ordonanța de urgență	188
<i>Secțiunea a 9-a. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului</i>	193
§1. Obligația Guvernului de a informa Parlamentul	193
§2. Controlul prin întrebări, interpelări și moțiuni simple	194
§3. Controlul prin comisii de anchetă	196
<i>Secțiunea a 10-a. Răspunderea Guvernului și a membrilor Guvernului</i>	199
§1. Forme de răspundere	199
§2. Răspunderea politică a Guvernului	199
§3. Răspunderea politică a membrilor Guvernului	201
§4. Răspunderea penală a membrilor Guvernului	201

Capitolul V

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ CENTRALĂ DE SPECIALITATE.....	206
<i>Secțiunea 1. Caracteristici generale ale administrației centrale de specialitate</i>	206
<i>Secțiunea a 2-a. Ministerele.....</i>	207
§1. Înființarea, organizarea și funcționarea ministerelor	207
§2. Miniștrii	210
§3. Secretarii și subsecretarii de stat	213
§4. Aparatul propriu al ministerului.....	214
<i>Secțiunea a 3-a. Organe de specialitate în subordinea Guvernului sau a ministerelor.....</i>	215
<i>Secțiunea a 4-a. Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și altor organe centrale de specialitate</i>	218
<i>Secțiunea a 5-a. Autorități administrative centrale autonome</i>	219
§1. Definiție și trăsături.....	219
§2. Organizarea și funcționarea autorităților administrative centrale autonome.....	221

Capitolul VI

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ. PRINCIPII SPECIFICE DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE	225
<i>Secțiunea 1. Administrația publică locală. Noțiune și funcții.....</i>	225
<i>Secțiunea a 2-a. Principii specifice de organizare și funcționare ale administrației publice locale.....</i>	229
§1. Cadrul de reglementare	229
§2. Principiul descentralizării	231
§3. Principiul autonomiei locale	232
§4. Principiul deconcentrării serviciilor publice	234
§5. Principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor de interes local deosebit	236
§6. Principiul eligibilității autorităților administrației publice locale	238
§7. Principiul cooperării.....	239
§8. Principiul responsabilității	240
§9. Principiul constrângerii bugetare	240
§10. Dreptul minorităților de a-și folosi limba maternă în relațiile cu administrația publică locală	240

Capitolul VII

CONSILIUL LOCAL	243
<i>Secțiunea 1. Alegerea și constituirea consiliului local</i>	243
<i>Secțiunea a 2-a. Statutul consilierului local</i>	247
§1. Condiții de eligibilitate și incompatibilități	247
§2. Drepturi și obligații.....	250

§3. Suspendarea mandatului	252
§4. Încetarea mandatului.....	254
<i>Secțiunea a 3-a. Statutul delegatului sătesc</i>	258
<i>Secțiunea a 4-a. Atribuțiile consiliului local</i>	259
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea consiliului local</i>	263
<i>Secțiunea a 6-a. Funcționarea consiliului local</i>	265
<i>Secțiunea a 7-a. Actele consiliului local</i>	267
<i>Secțiunea a 8-a. Răspunderea consilierilor locali.....</i>	270
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	271
§2. Răspunderea administrativ-patrimonială	272
§3. Răspunderea penală	272
§4. Răspunderea civilă	272
<i>Secțiunea a 9-a. Dizolvarea consiliului local.....</i>	273
§1. Dizolvarea de drept.....	273
§2. Dizolvarea prin referendum local	273
 Capitolul VIII	
PRIMARUL ȘI VICEPRIMARUL.....	275
<i>Secțiunea 1. Primarul</i>	275
§1. Alegerea și validarea mandatului.....	275
§2. Durata mandatului.....	277
§3. Statutul primarului	278
3.1. Incompatibilități.....	279
3.2. Drepturi și obligații.....	280
3.3. Suspendarea mandatului	281
3.4. Încetarea mandatului înainte de termen	282
§4. Atribuțiile primarului	285
§5. Cabinetul primarului	288
§6. Actele primarului	288
§7. Răspunderea primarului	290
7.1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	290
7.2. Răspunderea administrativ-patrimonială	290
7.3. Răspunderea administrativ-contravențională.....	290
7.4. Răspunderea penală	291
<i>Secțiunea a 2-a. Viceprimarul</i>	292
§1. Rol și alegere	292
§2. Statutul viceprimarului	294
2.1. Drepturi și obligații.....	294
2.2. Suspendarea și încetarea mandatului	295
2.3. Răspunderea viceprimarului	295
<i>Secțiunea a 3-a. Aparatul de specialitate al primarului</i>	296
<i>Secțiunea a 4-a. Administratorul public.....</i>	297

Capitolul IX

CONSILIUL JUDEȚEAN	299
<i>Secțiunea 1. Alegerea și constituirea consiliului județean</i>	299
<i>Secțiunea a 2-a. Statutul consilierului județean</i>	300
§1. Condiții de eligibilitate și incompatibilități	300
§2. Drepturi și obligații	302
§3. Suspendarea și încetarea mandatului	303
<i>Secțiunea a 3-a. Atribuțiile consiliului județean</i>	304
<i>Secțiunea a 4-a. Organizarea consiliului județean</i>	306
<i>Secțiunea a 5-a. Funcționarea consiliului județean</i>	307
<i>Secțiunea a 6-a. Aparatul de specialitate al consiliului județean</i>	308
<i>Secțiunea a 7-a. Actele consiliului județean</i>	308
<i>Secțiunea a 8-a. Răspunderea consilierilor județeni</i>	310
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară	310
§2. Răspunderea administrativ-patrimonială	311
§3. Răspunderea penală	311
§4. Răspunderea civilă	311
<i>Secțiunea a 9-a. Dizolvarea consiliului județean</i>	311
§1. Dizolvarea de drept	311
§2. Dizolvarea prin referendum local la nivel județean	312

Capitolul X

PREȘEDINTELE ȘI VICEPREȘEDINȚII CONSILIULUI JUDEȚEAN	313
<i>Secțiunea 1. Președintele consiliului județean</i>	313
§1. Alegerea și durata mandatului	313
§2. Statutul președintelui consiliului județean	315
2.1. Incompatibilități	315
2.2. Drepturi și obligații	316
2.3. Suspendarea și încetarea mandatului înainte de termen	317
§3. Atribuțiile președintelui consiliului județean	317
§4. Cabinetul președintelui consiliului județean	319
§5. Actele președintelui consiliului județean	319
§6. Răspunderea președintelui consiliului județean	320
<i>Secțiunea a 2-a. Vicepreședinții consiliului județean</i>	321
§1. Alegere și rol	321
§2. Statutul vicepreședinților consiliului județean	322
<i>Secțiunea a 3-a. Administratorul public</i>	323

Capitolul XI

SECRETARUL GENERAL AL UNITĂȚII

ADMINISTRATIV-TERITORIALE	324
<i>Secțiunea 1. Statutul secretarului general</i>	324
<i>Secțiunea a 2-a. Atribuțiile secretarului general</i>	325

Capitolul XII

PREFECTUL	328
<i>Secțiunea 1. Fundamente constituționale și legale</i>	328
<i>Secțiunea a 2-a. Rolul prefectului</i>	329
§1. Reprezentant al Guvernului pe plan local	329
§2. Conducător al serviciilor publice deconcentrate	330
§3. Autoritate de tutelă administrativă	331
<i>Secțiunea a 3-a. Statutul prefectului</i>	337
<i>Secțiunea a 4-a. Atribuțiile prefectului</i>	341
<i>Secțiunea a 5-a. Actele prefectului</i>	343
<i>Secțiunea a 6-a. Instituția prefectului. Prefectura</i>	344
<i>Secțiunea a 7-a. Subprefecții. Colegiul prefectural</i>	345
<i>Secțiunea a 8-a. Cancelaria prefectului. Oficiul prefectural</i>	347

PARTEA A III-A

FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC	349
---	-----

Capitolul I

FUNCȚIA PUBLICĂ	349
<i>Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile funcției publice</i>	349
<i>Secțiunea a 2-a. Principiile funcției publice</i>	351
<i>Secțiunea a 3-a. Clasificarea funcțiilor publice</i>	352

Capitolul II

FUNCȚIONARUL PUBLIC	354
<i>Secțiunea 1. Personalul administrației publice</i>	354
§1. Funcționarii publici	354
§2. Demnitarii publici	358
§3. Personalul contractual	359
<i>Secțiunea a 2-a. Raportul de serviciu al funcționarului public</i>	360
<i>Secțiunea a 3-a. Categori de funcționari publici</i>	364
§1. Înalții funcționari publici	365
§2. Funcționarii publici de conducere	365
§3. Funcționarii publici de execuție	366
§4. Funcționarii publici definitiv	367
§5. Funcționarii publici debutanți	367
<i>Secțiunea a 4-a. Cariera funcționarilor publici</i>	367
§1. Recrutarea funcționarilor publici	369
§2. Numirea funcționarilor publici	371
§3. Promovarea funcționarilor publici	372
<i>Secțiunea a 5-a. Drepturile și îndatoririle funcționarului public</i>	374
§1. Drepturile funcționarului public	375

§2. Îndatoririle funcționarului public	379
<i>Secțiunea a 6-a. Modificarea raportului de serviciu</i>	<i>385</i>
§1. Delegarea	386
§2. Detașarea	387
§3. Transferul	387
§4. Mutarea	388
§5. Exerțitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici	389
<i>Secțiunea a 7-a. Suspendarea raportului de serviciu</i>	<i>389</i>
<i>Secțiunea a 8-a. Încetarea raportului de serviciu</i>	<i>392</i>
<i>Secțiunea a 9-a. Răspunderea funcționarului public</i>	<i>396</i>
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară	396
§2. Răspunderea administrativ-contravențională	400
§3. Răspunderea civilă	401
§4. Răspunderea penală	402
 Capitolul III	
MANAGEMENTUL FUNCȚIEI PUBLICE ȘI AL FUNCȚIONARILOR	
PUBLICI	404
<i>Secțiunea 1. Agenția Națională a Funcționarilor Publici</i>	<i>404</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici</i>	<i>406</i>
 Bibliografie	407

Dan Constantin MÂȚĂ

DREPT ADMINISTRATIV

Volumul I

Noțiuni introductive
Organizarea administrației publice
Funcția publică și funcționarul public

Ediția a III-a, revăzută și adăugită

Dan Constantin MĂȚĂ

DREPT ADMINISTRATIV

Volumul I

Noțiuni introductive
Organizarea administrației publice
Funcția publică și funcționarul public

Ediția a III-a, revăzută și adăugită

Universul Juridic
București
-2021-

PARTEA I

INTRODUCERE ÎN STUDIUL DREPTULUI ADMINISTRATIV

Capitolul I

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI DREPTUL ADMINISTRATIV

Secțiunea 1

Administrația publică

§1. Noțiunea, sensurile și funcțiile administrației publice

Termenul de administrație provine din dreptul roman, unde noțiunea *administrare* (*administratio*) avea în vedere realizarea afacerilor private sau exercițiul unei puteri publice¹. Sensul acestei noțiuni derivă din cuvântul *minister*, prin care se înțelegea un servitor, un subordonat al unui oficial imperial². Având în vedere această semnificație etimologică, se consideră că administrația trebuie să acționeze în folosul societății, iar funcționarii din administrație să fie slujitori ai societății³.

În doctrina clasică a dreptului administrativ, administrația a fost percepută ca fiind întreaga activitate a statului, reglementată de lege, „*care nu e nici legislațiune, nici justiție*”⁴. Ulterior, în perioada regimului comunist, noțiunea de administrație a fost acceptată doar sub forma unei administrații de stat reprezentând „un sistem de organe ale statului sau o anumită formă fundamentală de activitate a statului – activitatea administrativă”⁵. În acord cu principiul unicității puterii de stat, activitatea statului se realiza prin patru categorii de organe ale statului: organele puterii de stat, organele administrației de stat, organele judecătorești și organele procuraturii.

Constituția României din 21 noiembrie 1991, modificată și completată prin Legea nr. 429/2003 de revizuire a Constituției României⁶, nu mai prevede un sistem unic de organe ale statului, ci recunoaște organizarea statului potrivit principiului separației și

¹ A. Berger, *Encyclopedic Dictionary of Roman Law*, în „Transactions of the American Philosophical Society”, vol. 43, part 2, 1953, p. 350.

² *Ibidem*, p. 583.

³ D. Brezoianu, *Drept administrativ român*, Ed. All Beck, București, 2004, p. 3.

⁴ P. Negulescu, *Tratat de drept administrativ român*, vol. I, Cartea a I-a, ed. a 3-a, Tipografiile Române Unite, București, 1925, p. 49.

⁵ I. Iovănaș, *Dreptul administrativ și elemente ale științei administrației*, Ed. Didactică și Pedagogică, București, 1977, p. 10.

⁶ Publicată în M. Of. nr. 758 din 29 octombrie 2003.

echilibrului puterilor (legislativă, executivă și judecătorească) în cadrul democrației constituționale.

În actuala arhitectură constituțională, administrația publică nu este limitată la sfera exclusivă a *puterii executive*, deși prin natura sa rămâne legată de această putere. Executivul îndeplinește funcții administrative, dar nu se confundă cu administrația publică și nici nu se limitează la conducerea acesteia¹. În analiza raportului dintre puterea executivă și administrația publică s-a afirmat că „a administra reprezintă o activitate executivă, pusă sub semnul comenzii sau al delegării de atribuții. Atunci când această activitate își realizează obiectivele slujindu-se de putere publică, prin derogare de la regulile dreptului comun, ea dobândește atributele administrației publice”².

Administrația publică este legată și de *puterea legislativă* care-i stabilește finalitatea acțiunii, respectiv executarea legii sau organizarea executării acesteia. Înființarea, organizarea și atribuțiile autorităților administrației publice se stabilesc prin lege de către Parlament, care este, conform art. 61 alin. (1) din Constituție, „*unica autoritate legiuitoare a țării*”. Tot Parlamentul este autoritatea publică care exercită controlul politic asupra activității Guvernului și poate solicita informații și documente de la orice organ al administrației publice³.

În privința raporturilor dintre administrația publică și *puterea judecătorească*, trebuie observat că acestea se fundamentează pe control judecătoresc asupra acțiunii administrației publice. Constituția României garantează, în cuprinsul art. 52 alin. (1), dreptul persoanei vătămate într-un drept al său ori într-un interes legitim, de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri să obțină recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei. Din perspectiva acestor raporturi s-a arătat că „atât autoritățile puterii judecătorești, cât și cele ale administrației publice aplică dreptul. Dar, în timp ce judecătorul are funcția de a aplica dreptul în vederea soluționării unui litigiu, făcând din drept însuși scopul activității sale, pentru administrația publică dreptul constituie o limită, nu un scop”⁴.

Pe aceste realități constituționale, administrația publică trebuie înțeleasă ca un concept integrator care include *administrația de stat* (administrația înfăptuită de Președinte, Guvern, ministere, prefect, servicii publice deconcentrate ale ministerelor) și *administrația publică locală* (administrația înfăptuită de autorități publice alese prin sufragiu universal, egal, direct, secret și liber exprimat) într-o structură sistemică multipolară cu regimuri juridice diferite și în raporturi de natură administrativă⁵.

¹ E.L. Cătană, *Drept administrativ*, Ed. C.H. Beck, București, 2017, p. 3.

² I. Vida, I.C. Vida, *Puterea executivă și administrația publică*, Ed. Cordial Lex, Cluj-Napoca, 2012, p. 9.

³ C.-S. Săraru, *Drept administrativ. Probleme fundamentale ale dreptului public*, Ed. C.H. Beck, București, 2016, p. 33.

⁴ *Ibidem*.

⁵ C. Manda, *Drept administrativ, Tratat elementar*, ed. a 5-a, revăzută și adăugită, Ed. Universul Juridic, București, 2008, p. 40; *idem*, *Teoria administrației publice*, Ed. C.H. Beck, București, 2013, p. 92.

În mod tradițional, se consideră că prin funcțiile sale specifice administrația poate fi¹:

a) *activă* – când execută legea prin acte administrative sau, în limitele legii, prestează un serviciu public;

b) *consultativă* – când elaborează proiecte, referate, planuri, studii preliminare și dă avize în scopul de a pregăti soluția problemelor administrative de către organele în drept;

c) *deliberativă* – când adoptă măsuri obligatorii cu privire la administrația activă.

În literatura de specialitate contemporană se consideră că administrația poate fi și *jurisdicțională*, atunci când are ca obiect rezolvarea unor litigii juridice prin hotărâri ce se bucură de o stabilitate asemănătoare puterii de lucru judecat și care sunt elaborate cu respectarea unei proceduri apropiate de cea judiciară².

Administrația publică este o categorie abstractă, fiind descrisă în literatura de specialitate în termeni diferiți. Importanța delimitării conținutului și sferei de cuprindere nu este doar de natură teoretică. Ea prezintă și relevanță practică prin prisma dreptului persoanei vătămate într-un drept sau interes legitim de o autoritate publică, pe de o parte, și limitele contenciosului administrativ, pe de altă parte³.

Într-o opinie, administrația publică este considerată forma fundamentală de manifestare a puterii executive, care se realizează prin activitatea organelor centrale și locale ale administrației publice, precum și a unor entități private care nu fac parte din sistemul de organizare a administrației publice⁴. De reținut aspectul că nu toate organele de stat realizează administrația de stat, ci doar autoritățile administrației publice. Celelalte organe de stat, în îndeplinirea activității specifice pentru care au fost create, pot desfășura eventual activități cu caracter administrativ, dar administrația rămâne apanajul exclusiv al autorităților administrației publice⁵.

Într-o altă opinie, devenită majoritară în doctrina actuală de drept administrativ, prin administrația publică se înțelege „*ansamblul activităților Președintelui României, Guvernului, autorităților administrative autonome centrale, autorităților administrative autonome locale și, după caz, structurilor subordonate acestora, prin care, în regim de putere publică, se aduc la îndeplinire legile sau, în limitele legii, se prestează servicii publice*”⁶.

Au fost identificate două sensuri ale noțiunii de administrație publice: sensul material și sensul organic⁷. Aceste sensuri reprezintă totodată și cele două laturi ale administrației, aflate într-o relație de interdependență, deoarece nu putem vorbi „de o activitate

¹ P. Negulescu, *op. cit.*, p. 52; V. Onișor, *Tratat de drept administrativ român*, ed. a 2-a, Ed. Cartea românească, București, 1930, p. 451.

² R.N. Petrescu, *Drept administrativ*, Ed. Hamangiu, București, 2009, p. 4.

³ A. Iorgovan, *Tratat de drept administrativ*, vol. I, *Introducere. Organizarea administrativă. Funcția publică*, Ed. All Beck, București, 2005, p. 4.

⁴ M. Dvoracek, *Drept administrativ, Noțiuni introductive*, Ed. Fundației „Chemarea”, Iași, 2002, p. 58.

⁵ D. Brezoianu, *op. cit.*, p. 7.

⁶ A. Iorgovan, *op. cit.*, p. 82.

⁷ Pentru o perspectivă comparativă a conceptului de administrație publică, a se vedea C. Manda, *Teoria administrației...*, *op. cit.*, pp. 29-32.