

Cuprins

Abrevieri	XIII
------------------------	-------------

Capitolul I. Garanțiile în sistemul finanțelor publice	1
---	----------

Secțiunea 1. Noțiunea de garanție publică. Elemente caracteristice	1
§1. Delimitarea garanțiilor publice de alte tipuri de garanții	1
§2. Elementele caracteristice ale garanțiilor publice.....	11
2.1. Emitenți specializați	11
2.2. Scopul emiterii garanției	13
2.3. Beneficiarii garanțiilor publice.....	15
§3. Relația dintre garanțiile publice și datoria publică.....	18
§4. Tipologia garanțiilor publice. Elemente specifice	22
§5. Garanții de stat	24
§6. Garanții locale	27
§7. Limitarea riscului aferent emiterii garanțiilor publice	33
Secțiunea a 2-a. Scurt istoric al garanțiilor publice	37
§1. Epoca antică și medievală.....	37
1.1. Epoca antică și romană.....	37
1.2. Evul mediu	39
§2. Dezvoltarea garanțiilor publice în secolul XIX	39
2.1. Marile proiecte de infrastructură ale secolului XIX	39
2.2. Garanții pentru împrumuturi.....	44
§3. Garanțiile specifice secolului XX	45
3.1. Garanții pentru proiecte de infrastructură.....	45
3.2. Garanții pentru susținerea exportului	47
3.3. Garanții pentru împrumuturi.....	48

Capitolul II. Caracterele generale ale garanțiilor publice.....	49
--	-----------

Secțiunea 1. Natura juridică a garanțiilor publice	49
§1. Garanția publică – contract sau act administrativ?	49
1.1. Garanția publică – contract sau act unilateral?	51

1.2. Calificarea contractului de garanție publică.	
Contract administrativ sau contract de drept privat?	60
1.3. Aplicarea dreptului privat ca drept comun	73
§2. Garanția publică – garanție personală. Calificarea	
garanțiilor publice ca forme de fideiusiune sau	
ca garanții autonome.....	74
2.1. Absența calificării legale exprese. Caracterul	
subsidiar al garanției.....	75
2.2. Fideiusiune sau garanție autonomă?.....	80
§3. Caracterele contractului de garanție.....	97
3.1. Contract unilateral	97
3.2. Contract cu titlu gratuit sau cu titlu oneros.....	99
3.3. Contract solemn sau consensual	101
3.4. Contract <i>intuitu personae</i>	102
3.5. Solidaritatea.....	104
Secțiunea a 2-a. Condiții de validitate.....	106
§1. Capacitatea.....	107
1.1. Capacitatea garantului	107
1.2. Capacitatea debitorului	110
1.3. Capacitatea creditorului.....	114
§2. Consimțământul	115
2.1. Etapele formării consimțământului în emiterea	
garanțiilor publice	116
2.2. Consecințele neîndeplinirii condițiilor legale	
de aprobare a emiterii garanției	119
2.3. Vicii de consimțământ.....	127
2.3.1. Eroarea	127
2.3.2. Dolul	129
§3. Obiectul.....	130
3.1. Obiectul garanției	130
3.2. Obiectul obligației garantate.....	132
§4. Cauza	137
Capitolul III. Categoriile de garanții publice	146
Secțiunea 1. Garanții de stat individuale.....	146
§1. Condițiile generale ale emiterii garanțiilor de stat	149
1.1. Scopul emiterii garanțiilor de stat.....	149
1.2. Emitenții garanțiilor de stat	150

1.3. Beneficiarii garanțiilor de stat	154
§2. Procedura emiterii garanțiilor de stat	156
2.1. Garantarea împrumuturilor contractate de persoane juridice	158
2.2. Garantarea împrumuturilor contractate de unitățile administrativ-teritoriale	165
Secțiunea a 2-a. Garanțiile locale	167
§1. Condițiile emiterii garanțiilor de către unitățile administrativ-teritoriale	167
1.1. Condiții generale	168
1.2. Beneficiarii garanțiilor locale	169
§2. Tipuri de garanții locale	173
§3. Emiterea garanțiilor locale	176
3.1. Informarea Comitetului interministerial pentru urmărirea respectării normelor aplicabile privind acordarea ajutoarelor de stat de către autoritățile administrației publice locale	177
3.2. Aprobarea emiterii garanțiilor de către consiliul local	178
3.3. Avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale	180
3.4. Raportarea și publicitatea datoriei publice locale ..	183
Secțiunea a 3-a. Garanțiile sub forma biletelor la ordin emise de autoritățile publice	184
§1. Reglementare	184
§2. Admisibilitate. Emitenți	186
Secțiunea a 4-a. Scrisorile de confort	192
§1. Reglementare	192
§2. Efectele scrisorilor de confort	209
2.1. Natura contractuală. Executarea	209
2.2. Dreptul de regres	217
2.3. Încetarea scrisorii de confort	218
§3. Necesitatea unor reglementări exprese	218
Secțiunea a 5-a. Sisteme de garanții	221
§1. Garanțiile acordate din fondurile publice puse la dispoziția EximBank	223
1.1. Rolul Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări	224

1.2. Fonduri publice puse la dispoziția EximBank	226
1.3. Stabilirea plafonului de garantare și repartizarea lui pe destinații și bănci participante	228
1.4. Convenția de garantare	231
1.5. Tipuri de garanții individuale	233
1.6. Condițiile de eligibilitate a debitorului	235
1.7. Emiterea garanțiilor individuale	239
1.8. Forma garanției individuale	240
1.9. Natura juridică a garanției individuale	241
1.10. Întinderea garanției individuale și garantarea sa	243
1.11. Executarea garanției individuale	244
1.12. Neîncadrarea în categoria ajutoarelor de stat sub forma garanțiilor	245
1.13. Garanții acordate întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mari în vederea facilitării accesului la finanțare în actuala perioadă de criză economică și financiară. Schemă transparentă de ajutor de stat	246
§2. Garanții acordate de stat prin Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. – IFN	252
2.1. Garanții acordate întreprinderilor mici și mijlocii	253
2.2. Garanții în cadrul Programului pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri	255
2.3. Garanții în cadrul Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare finanțate din instrumente structurale	256
2.4. Garanții în cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală	257
2.5. Garanții în cadrul Programului „Prima casă”	258
2.6. Garanții acordate pentru reabilitarea termică a clădirilor de locuit	270
2.7. Garanții acordate în sprijinul măsurilor de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor	271
§3. Garanții constituite din Fondul de garantare a creditelor constituit la dispoziția Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale	272

§4. Garanții de stat acordate prin Fondul Român de Contragarantare.....	276
Secțiunea a 6-a. Garanții publice indirecte	278
§1. Considerații generale. Modalități de finanțare a investițiilor publice	278
§2. Garanțiile publice indirecte în proiectele de investiții	286
Capitolul IV. Efectele garanțiilor publice.....	295
Secțiunea 1. Administrarea garanțiilor publice	295
§1. Fondul de risc.....	295
§2. Constituirea fondului de risc la nivel central.	
Surse. Administrare	296
2.1. Constituirea fondului de risc la nivelul unității administrativ-teritoriale	298
2.2. Comisionul de risc.....	299
2.2.1. Debitori	299
2.2.2. Determinarea comisionului de risc	299
§3. Înregistrarea și raportarea garanțiilor publice	306
3.1. Registrele datoriei publice constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.....	306
3.1.1. Registrele datoriei publice locale, ținute la nivel local.....	308
3.1.2. Obligații de raportare	309
3.1.3. Raportul privind datoria publică guvernamentală.....	313
3.1.4. Contul general al datoriei publice. Situația garanțiilor publice.....	314
3.1.5. Situația garanțiilor guvernamentale	314
3.1.6. Situația garanțiilor locale	315
Secțiunea a 2-a. Efectele garanției.....	316
§1. Raportul juridic dintre garant și creditor.....	317
1.1. Efecte independente de executarea garanției.....	317
1.1.1. Efectul garanției publice asupra indicatorilor prudențiali ai creditorului	318
1.1.2. Obligații de raportare ale creditorului. Monitorizarea garanțiilor	324
1.1.3. Obligația de plată a comisioanelor.....	327
1.2. Executarea garanției publice.....	328

1.2.1. Exigibilitatea obligațiilor asumate prin garanții publice emise de Ministerul Finanțelor Publice și de unitățile administrativ-teritoriale	329
1.2.2. Decăderea debitorului din termen	333
1.2.3. Prorogarea termenului.....	334
1.2.4. Beneficiul de discuțiune.....	335
1.2.5. Beneficiul de diviziune	337
1.2.6. Excepțiile ce pot fi invocate de garant	339
1.2.7. Exigibilitatea obligațiilor născute din garanțiile emise în cadrul unor sisteme de garanții ...	340
1.3. Efectuarea plății în temeiul garanției.....	342
1.3.1. Autorizarea bugetară.....	346
1.3.2. Respectarea etapelor de efectuare a cheltuielilor publice.....	348
1.3.3. Moneda în care se efectuează plata.....	349
§2. Raportul juridic dintre garant și debitorul principal	352
2.1. Obligația debitorului de informare a garantului	352
2.2. Obligația debitorului de plată a comisioanelor aferente emiterii garanției.....	353
2.3. Dreptul de regres al garantului	356
§3. Raporturile juridice dintre co-fideiusori	361
Secțiunea a 3-a. Încetarea efectelor garanțiilor publice	363
§1. Încetarea efectelor garanțiilor emise sub forma fideiusiunii.....	363
§2. Încetarea efectelor garanțiilor autonome.....	368

Capitolul V. Incidența reglementărilor privind ajutorul

de stat asupra garanțiilor publice370

Secțiunea 1. Incidența reglementărilor privind ajutorul de stat asupra garanțiilor publice	370
§1. Reglementarea la nivel european	370
§2. Reglementarea națională.....	373
§3. Definirea ajutorului de stat.....	374
§4. Domeniul de aplicare al reglementărilor privind ajutorul de stat în materia garanțiilor publice	377
4.1. Determinarea ajutorului de stat în materia garanțiilor publice	377
4.2. Aplicarea regulilor privind ajutorul de stat în materia garanțiilor locale.....	390

4.3. Problema garanțiilor implicite	392
§5. Garanții publice care exclud aplicarea regulilor privind ajutorul de stat	397
5.1. Principiu	397
5.2. Garanții individuale	398
5.3. Sisteme de garanții	403
§6. Determinarea valorii ajutorului de stat	408
6.1. Criteriul general	408
6.2. Determinarea valorii ajutorului de stat în cazul garanțiilor individuale	409
6.3. Determinarea valorii ajutorului de stat în cazul sistemelor de garanții	411
§7. Rolul Comisiei Europene în determinarea ajutorului de stat	414
7.1. Aprecierea compatibilității de către Comisia Europeană	414
7.2. Consecințele încălcării reglementărilor privind ajutorul de stat în emiterea garanțiilor publice	415
7.3. Obligații de raportare către Comisia Europeană	417
Bibliografie	421
Index	431