

Cuprins

| | |
|---|----|
| Cuvânt înainte | 11 |
| Introducere | 13 |
| Capitolul I | |
| Principiile politicilor publice ecologice (environmentale) | 29 |
| 1. Principiul prevenirii | 32 |
| 2. Principiul precauției | 34 |
| 2.1. Câmpul de aplicare | 35 |
| 2.2. Exigența asumării precoce a riscurilor..... | 35 |
| 2.3. Ideea de proporționalitate | 36 |
| 2.4. Problema probei..... | 36 |
| 2.5. Rolul și locul expertizei | 36 |
| 2.6. Regulile responsabilității | 37 |
| 3. Principiul integrării | 38 |
| 3.1. Finalități și semnificații posibile..... | 39 |
| 3.2. Cristalizarea instrumentelor de integrare | 39 |
| 4. Principiul poluatorul-plătește (PPP)..... | 41 |
| 4.1. Aplicarea principiului poluatorul-plătește | 42 |
| 4.1.1. Internalizarea vătămarilor aduse mediului | 42 |
| 4.1.2 Responsabilitatea ecologică..... | 42 |
| 4.1.2.1. Represiunea vătămarilor environmentale..... | 43 |
| 4.1.2.2. Repararea atingerilor aduse mediului..... | 45 |
| 5. Un nivel ridicat de protecție a mediului | 47 |
| 6. Protecția mediului, drepturile omului și dezvoltarea durabilă | 48 |
| Capitolul II | |
| Instrumentele de aplicare a politicilor publice ecologice (de mediu) | 51 |
| I. Tehnici de natură administrativă..... | 52 |
| 1. Norme și instrumente tehnice de conduită | 52 |
| 2. Interdicții și limitări de ordin ecologic..... | 54 |
| 3. Instituirea de <i>zone de protecție</i> | 57 |
| 4. Autorizarea prealabilă a activităților cu impact asupra mediului | 59 |

| | |
|---|----|
| 4.1. Autorizarea administrativă la nivelul Uniunii Europene..... | 61 |
| 5. Obligația generală de a lua în calcul exigențele protecției mediului. Evaluarea impactului ecologic | 63 |
| 5.1. Evaluarea impactului asupra mediului..... | 64 |
| 5.2. Reglementarea evaluării impactului de mediu în dreptul Uniunii Europene | 66 |
| 5.3. Studiul de impact ecologic în dreptul internațional | 67 |
| II. Instrumente stimulatorii economice și fiscale | 71 |
| 1. Categoriile de instrumente economico-fiscale | 73 |
| 1.1. Taxele | 73 |
| 1.2. Detaxările și subvențiile..... | 74 |
| 1.3. Sistemele de consignație..... | 74 |
| 1.4. Bursele de poluare | 74 |
| 2. Condiții de eficacitate a instrumentelor economice | 75 |
| 3. Determinarea instrumentului cel mai adecvat. Criterii | 77 |
| 4. Reglementare <i>versus</i> instrumente economice; de la logica constrângerii, la logica incitării | 78 |
| 5. Alte instrumente ale pieței | 84 |
| 5.1. Acordurile voluntare | 84 |
| 5.2. Responsabilitatea socială a operatorilor economici | 85 |

Capitolul III

| | |
|---|-----------|
| Instituționalizarea politicilor publice de mediu | 88 |
| 1. Impactul instituționalizării politicilor publice de mediu asupra structurilor administrative..... | 89 |
| 1.1. Organismele autonome | 91 |
| 1.2. Crearea unui minister al mediului..... | 92 |
| 1.3. Organismele interministeriale din sectorul mediului..... | 96 |
| 1.4. Rolul autorităților locale în înfăptuirea politicii ecologice | 97 |
| 1.5. Ecuația național/local..... | 98 |
| 2. Instituțiile internaționale de mediu..... | 99 |
| 3. Funcțiile organizațiilor internaționale în materie de mediu..... | 102 |

Capitolul IV

| | |
|--|------------|
| Politicile internaționale și regionale de mediu | 105 |
| I. O.N.U. și promovarea protecției mediului..... | 106 |

| | |
|---|-----|
| 1. Între Stockholm și Rio+20 | 107 |
| 2. Stockholm – momentul fondator..... | 109 |
| 2.1. Declarația de la Stockholm privind mediul | 109 |
| 2.2. Planul de acțiune pentru mediu..... | 112 |
| 2.3. Programul Națiunilor Unite pentru Mediu (UNEP/PNUM) ... | 113 |
| 3. Conferința de la Rio: momentul central. | |
| Globalizarea protecției mediului | 114 |
| 3.1. Declarația de la Rio..... | 115 |
| 3.1.1. Influența Declarației de la Rio asupra dezvoltării principiilor dreptului mediului | 118 |
| 3.1.1.1. Principii preluate din Declarația de la Stockholm | 118 |
| 3.1.1.2. Principii nou formulate | 119 |
| 3.1.1.3. Concepte cu impact asupra dezvoltării dreptului internațional al mediului | 120 |
| 3.2. Agenda 21 – Programul de acțiune „pentru un parteneriat durabil” | 121 |
| 3.3. Declarația privind pădurile | 124 |
| 3.4. Proiectul privind Convenția asupra deșertificării | 126 |
| 3.5. Urmările instituționale ale Conferinței de la Rio | 127 |
| 3.5.1. Comisia Dezvoltării Durabile (CDD)..... | 127 |
| 3.5.2. Comitetul interinstituțional pentru dezvoltare durabilă.... | 129 |
| 3.5.3. Consiliul consultativ de înalt nivel pentru dezvoltarea durabilă | 129 |
| 3.5.4. Departamentul de coordonare a politicilor de dezvoltare durabilă..... | 129 |
| 3.5.5. Secretariatul pentru dezvoltarea durabilă | 130 |
| 3.6. Fondul mondial pentru mediu (F.M.M.)..... | 130 |
| 3.7. O nouă logică știință-dezvoltare-mediul | 131 |
| 3.8. Societatea civilă și rolul său în crearea dreptului internațional al mediului. Rio – moment fondator..... | 133 |
| 3.9. Perceperea semnificațiilor Conferinței de la Rio | 136 |
| 4. Summitul mondial pentru dezvoltarea durabilă de la Johannesburg (Rio + 10) (26 august – 4 septembrie 2002)..... | 138 |
| 4.1. Prezența O.N.G. la Summitul de la Johannesburg | 139 |
| 5. Conferința Națiunilor Unite privind dezvoltarea durabilă – 2012 (Rio + 20) | 140 |

| | |
|---|-----|
| 5.1. Economia verde - o soluție de criză? | 143 |
| 5.1.1. Soluția „economiei verzi” | 144 |
| 5.1.2. Reducerea inechităților | 146 |
| 5.1.3. U.E.: Către o economie verde și o mai bună guvernanță | 147 |
| II. Consiliul Europei și politicile de mediu | 150 |
| 1. Instrumentele politico-juridice pan-europene | 152 |
| 1.1. Amenajarea teritoriului | 152 |
| 1.1.1. Recomandarea Rec. (2002) 1 a Consiliului miniștrilor asupra Principiilor directoare pentru dezvoltarea teritorială durabilă a continentului european | 153 |
| 1.1.2. CEMAT | 154 |
| 1.2. Convenția europeană a peisajului (Florența, 20 octombrie 2000) | 155 |
| 1.3. Patrimoniul natural | 157 |
| 1.4. Patrimoniul cultural | 158 |
| 1.5. Calitatea mediului | 161 |
| 1.6. Riscurile majore | 163 |
| 2. Abordarea environmentală a instrumentelor relative la drepturile omului | 164 |
| 2.1. Convenția privind drepturile omului (Roma, 4 noiembrie 1950) și protocoalele adiționale | 165 |
| 2.2. Carta socială europeană (Torino, 18 octombrie 1961) | 167 |
| III. Politica Uniunii Europene în materie de mediu | 167 |
| 1. Programele de acțiune în materie de mediu | 170 |
| 1.1. Obiectivele programelor de acțiune | 175 |
| 1.2. Principiile promovate în politicile unionale de mediu | 176 |
| 1.2.1. Principiul promovării nivelului de acțiune cel mai adecvat (principiul subsidiarității) | 176 |
| 1.2.2. Principiul prezervării, protecției și conservării calității mediului | 177 |
| 1.2.3. Principiul „poluatorul plătește” | 177 |
| 1.2.4. Principiul abordării globale (plurimedii) | 178 |
| 1.2.5. Stabilirea de norme ecologice mai stricte în cadrul realizării marii piețe interioare europene | 178 |
| 2. Instrumentele de intervenție ale UE în materie de mediu | 178 |

| | |
|---|-----|
| 2.1. Instrumente financiare | 178 |
| 2.2 Instrumente de ajutor și evaluare | 180 |
| 2.3. Instrumente vizând îmbunătățirea eficienței energetice | 181 |
| 2.4. Promovarea unei gestiuni durabile a resurselor | 182 |
| 2.5. Prezervarea mediului natural | 183 |
| 3. UE și problematica schimbărilor climatice | 184 |
| 3.1. Pachetele energie-climă | 185 |
| 4. Strategia UE pentru dezvoltarea durabilă..... | 185 |
| 5. Strategia „Europa 2020” (2010)..... | 188 |
| 6. Foaia de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere energetic (20 septembrie 2011)..... | 189 |

Capitolul V

| | |
|--|------------|
| Politici, strategii și legislație de mediu în România | 193 |
| 1. Reguli vizând natura în vechiul drept românesc | 194 |
| 2. Perioada modernă..... | 195 |
| 3. Apariția și dezvoltarea legislației privind conservarea naturii | 198 |
| 4. Perioada 1950-1989: protecția „planificată” | 199 |
| 5. Tranziția legislativă și implicațiile ei | 202 |
| 6. Dezvoltarea dreptului mediului în perspectiva aderării României la Uniunea Europeană..... | 208 |
| 7. Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României. Orizonturi 2013-2020-2030 (SNDDR 2008) | 213 |
| 7.1. Evoluția asumării obiectivelor dezvoltării durabile de către politicile publice în România | 213 |
| 7.2. Obiectivele SNDDR-2008 | 217 |
| 7.3. Direcții principale de acțiune..... | 218 |
| 7.4. Indicatorii dezvoltării durabile..... | 219 |
| 8. Strategia națională și Planul național de acțiune privind conservarea biodiversității în România, pentru decada 2011-2020 .. | 222 |

Capitolul VI

| | |
|---|------------|
| Conexiuni între politicile publice de mediu și cele agricole | 227 |
| 1. Efectele politicilor publice asupra interacțiunilor agricultură-mediu | 227 |
| 2. Evoluția „ecologizării” PAC | 229 |
| 3. Agricultura în ecuația dezvoltării durabile..... | 231 |

| | |
|---|-----|
| 3.1 Apariția și dezvoltarea conceptului de „agricultură durabilă” | 233 |
| 3.2. Biotehnologia și exigențele agriculturii durabile | 237 |
| 4. Concluzii | 237 |

Capitolul VII

| | |
|--|-----|
| Ecologia politică | 239 |
| I. De la preistorie, la actualitate | 240 |
| 1. Elemente ale unei preistorii. Diogene – părintele ancestral | 240 |
| 1.2. Apariția și avântul ecologiei științifice | 241 |
| 1.3. Geografia umană și socială | 242 |
| 1.4. „Respectul vieții” | 242 |
| 1.5. Precursorii | 243 |
| 2. Fondatorii | 244 |
| 3. Contributorii | 245 |
| 3.1. Ecologia ca forță revoluționară | 246 |
| 3.2. O critică ecologică a instituțiilor | 247 |
| 3.3. Etica mediului și principiul responsabilității | 247 |
| 3.4. Natura ecologiei (politice) | 249 |
| 3.5. Alți contributori | 249 |
| 3.6. Ecologismul politic practic | 250 |
| 3.6.1. René Dumont | 250 |
| 3.6.2. Alain Lipietz | 251 |
| II. Afirmarea practică. Experiențele politice | 252 |
| 1. Preludiul asociativ | 253 |
| 2. Primii pași | 254 |
| 3. Avântul | 256 |
| 4. Reacția central și est-europeană | 257 |
| 5. Elemente ale ecologiei politice practice | 257 |
| III. Ecologismul politic post – 2000 | 259 |
| 1. Baleiajul stânga-dreapta | 261 |
| 2. Apusul politicii ecologiste propriu-zise? | 264 |
| 3. Speranțele relansării și ale renașterii | 265 |
| 4. O politică deasupra tuturor | 265 |
| 5. Alarma ideologică | 266 |
| 6. <i>Quo vadis</i> ecologia politică? | 267 |